



FORO PARLAMENTARIO SOBRE ARMAS PEQUEÑAS Y LIGERAS

Declaración política sobre transparencia en el estado y el secreto relacionado con las armas y la defensa

La Junta Directiva del Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras, reunida en Berlín, Alemania, el 30 de noviembre de 2013.

La franqueza del Gobierno es una de las piedras angulares de las democracias que funcionan bien. Por lo tanto, es esencial que se provean a los parlamentarios los datos pertinentes para que puedan supervisar las acciones del gobierno y exigir responsabilidades. Las Naciones Unidas han subrayado que la transparencia y la rendición de cuentas son necesarias para lograr resultados óptimos, maximizar la eficiencia y reducir la corrupción.¹ Aunque es ampliamente aceptado en los países democráticos, es una excepción a la regla, a saber, la seguridad nacional. En las altas esferas del mundo de la defensa y de la seguridad, el secreto es la norma, lo que mantiene las acciones del gobierno en un ámbito más o menos fuera de la vista de los parlamentarios.

Los sectores de la seguridad y de la defensa han llegado a ser uno de los sectores menos abiertos del gobierno. Por ejemplo, las auditorías y el proceso de elaboración de presupuestos de defensa suelen ocultarse a la población en general, así como a los parlamentarios. Cuando se trata de la transferencia de armas, los gobiernos y los fabricantes de armas intentan mantener altos niveles de secretismo y ofrecen anonimato a los compradores, y así las operaciones del gobierno se mantienen ocultas. Puesto que el Estado es el principal responsable de la seguridad de sus ciudadanos y la protección de sus fronteras contra los ataques extranjeros, se argumenta que se necesitan excepciones para gastos imprevistos para la seguridad nacional. Sin embargo, los avances en la tecnología informática van socavando cada vez más la excepción de la seguridad nacional y la necesidad de mantener el secreto debido a que más y más información se puede encontrar en fuentes abiertas.

El secreto tiene un precio. La falta de transparencia lleva a la falta de responsabilidad de los gobiernos y hace que el sector de la defensa y de las armas de comercio internacional sean especialmente vulnerables a los abusos de la corrupción. La corrupción reduce la eficacia operativa de las fuerzas

¹ Fortalecimiento de las Naciones Unidas. Consultado el 23 de julio de 2013, de <http://www.un.org/en/strengtheningtheun/accountability>

armadas y de la seguridad, y reduce la confianza del público. Sin un control suficiente de las transferencias de las armas, se colocan otros intereses encima de la seguridad y la calidad, poniendo en riesgo las vidas de los soldados. La corrupción en el sector de las entidades de defensa no sólo daña a la seguridad de la defensa – también daña al desarrollo económico y social de los países, debilita a los gobiernos a través de una falta de integridad, reduce la confianza del público en las autoridades, y debilita las operaciones de mantenimiento de la paz. La Transparencia Internacional estima que al menos 20 millones de dólares EE.UU. se pierden anualmente en este sector debido a la corrupción².

Se ha argumentado que la transparencia en las transferencias de armas daña a los países productores de armas ya que algunos mercados potenciales podrían ser sensibles a la exposición. Sin embargo, los estudios han demostrado que esta suposición es incorrecta, no existe una correlación entre el grado de transparencia y la producción de armas³. En cambio, la falta de transparencia y control debido a los altos niveles de secretismo que rodean a las transferencias de armas conduce a pérdidas en el comercio ilícito a través del robo o la corrupción a manos de los revolucionarios, grupos guerrilleros, pandillas, piratas y terroristas. Esto es especialmente relevante cuando se trata de armas pequeñas y ligeras. La circulación ilícita de armas pequeñas y ligeras y sus municiones desestabiliza las comunidades y los impactos de seguridad y el desarrollo en todas las regiones del mundo.

La publicación de datos sobre la producción, la transferencia y almacenamiento de armas y los presupuestos de defensa es un tema sensible para muchos estados. Sin embargo, la transparencia ofrece claras ventajas. Los datos accesibles al público sobre las transferencias de armas es crucial para la evaluación de las exportaciones de armas del estado y sus políticas de adquisición y ayuda a determinar si se está llevando a cabo la acumulación excesiva y desestabilizadora de armas. Más aún, cuando los Estados se comportan de manera predecible y transparente, el intercambio de información entre los estados genera confianza y mejora la cooperación. La publicación de los datos fortalece al sector de la defensa puesto que reduce la corrupción, fomenta la moderación en la transferencia o la producción de armas y puede contribuir a la diplomacia preventiva. La transparencia puede limitar así la exageración de las amenazas, malas interpretaciones y errores de cálculo que pueden conducir a la carrera armamentista y se pueden evitar los conflictos armados.

Para garantizar la franqueza de la mayor cantidad posible de países se necesita un buen funcionamiento de las normas y estándares internacionales. El Registro de Armas Convencionales de las Naciones Unidas (UNROCA) fue creado para tales fines. Desde su creación en 1991, el Registro de la ONU ha recibido informes de más de 170 Estados. UNROCA es una herramienta importante, dando un significado práctico al concepto de la “transparencia en materia de armamentos”. A pesar del alto nivel de participación en UNROCA a principios de la década del 2000, la participación ha menguado

² Transparency International. Consultado el 02 de agosto 2013, a partir de http://transparency.org/topic/detail/defence_security

³ Luz encendida sobre la exportación de Armas Pequeñas: The Record of State Transparency, *Occasional Paper NO.4*, NISAT

significativamente en los últimos años. En particular, las oportunidades para ampliar el alcance de UNROCA para incluir información sobre las transferencias de armas pequeñas y ligeras como categoría 8 no han sido incautadas.

El Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA), que fue aprobado por la Asamblea General el 2 de abril de 2013, es un acuerdo multilateral jurídicamente vinculante, que establece normas comunes para el comercio internacional de armas convencionales, incluidas las armas pequeñas y ligeras, y busca reducir el comercio ilícito de armas. El tratado tiene como objetivo promover la rendición de cuentas y la transparencia de los partidos estatales en relación con las transferencias de armas convencionales, y exigir un informe anual de las importaciones y exportaciones a la secretaría del tratado. El TCA debe también proporcionar a los parlamentarios instrumentos para llevar a cabo su papel de supervisores, dándoles un mayor control sobre el sector de defensa y seguridad, incluyendo la producción y transferencia de armas pequeñas y ligeras en sus respectivos países. Al mismo tiempo, los parlamentarios deben participar activamente y asegurar que el TCA sea ratificado por sus respectivos países de origen.

Un presupuesto de defensa transparente y detallado, y un registro abierto de las transferencias de armas disponibles, es fundamental para que los parlamentarios puedan revisar los gastos militares aprobados por el gobierno y la exportación e importación de armas, y este proceso se verá facilitado por la ratificación del TCA. En su papel de representantes, legisladores y supervisores, los parlamentarios pueden desempeñar un papel importante en ayudar a los gobiernos en la formulación y seguimiento de las políticas nacionales de control de armas pequeñas y ligeras. Esto incluye el establecimiento de un marco legislativo nacional de armas pequeñas y ligeras, la participación en la formulación de la política nacional de control de las armas pequeñas y ligeras, la aplicación de control de armas pequeñas y ligeras y asegurar que el gobierno cumpla con los compromisos implementados en cuestiones relativas a las armas y la defensa. Contra mayor transparencia haya en el sector de la defensa y la seguridad, más fácil será exigir que los parlamentarios tomen medidas y lleven a cabo sus funciones.

Muchos parlamentos están trabajando en la mejora del control parlamentario sobre las transferencias de armas pequeñas y ligeras. En el Reino Unido, cuatro comisiones parlamentarias en materia de control de exportación de armas colaboran en analizar los gastos del gobierno y la administración y política de exportación de armas. En Suecia, una comisión parlamentaria está investigando el futuro del control de la exportación de armas, con el objetivo principal de proponer una nueva legislación para aumentar los controles de la exportación a países no democráticos. En España, la supervisión parlamentaria supervisa la nueva legislación aceptada en 2007. Esto aumenta la transparencia en las exportaciones de armas, proporcionando a los parlamentarios información cada seis meses, así como la posibilidad de evaluar y dar recomendaciones al gobierno.

Objetivos

La Junta Directiva del Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras, reunida en Berlín, Alemania, el 30 de noviembre de 2013;

Reconoce la relación entre la transparencia y la rendición de cuentas, así como el vínculo entre el secreto y la corrupción.

Reconoce que el papel del Estado es garantizar la seguridad de todos los ciudadanos, y que la transparencia en la defensa y los sectores de seguridad es una cuestión delicada.

Subraya la importancia de la transparencia en el gobierno para que los parlamentarios puedan llevar a cabo su función de supervisión y mantener a sus gobiernos responsables de sus acciones.

Llama la atención a los riesgos de la corrupción en el sector de la defensa, producción y transferencia de armas causados por el secretismo que rodea a estas agrupaciones, y los efectos devastadores que la corrupción tiene, tanto dentro de los estados y en las relaciones entre los estados.

Reconoce que el vínculo entre el secreto y la corrupción es especialmente relevante cuando se trata de armas pequeñas y ligeras.

Reconoce también los altos niveles del secreto con poca o ninguna visión parlamentaria, el riesgo de que las armas pequeñas y ligeras se desvíen hacia el mercado ilícito a través del robo o la corrupción puede llevar a que las armas pequeñas y ligeras lleguen a manos de los insurgentes, grupos guerrilleros, miembros de pandillas, piratas y terroristas u otras personas no autorizadas;

Toma nota de las ventajas de la transparencia en las transferencias de armas pequeñas y ligeras y los presupuestos de defensa - la creación de confianza entre los estados mejorar la cooperación, lo que contribuye a la diplomacia preventiva, la reducción de la corrupción, ayudando a determinar las acumulaciones excesivas de armamentos y limita la exageración de las amenazas y las malas interpretaciones que pueden llevar a ceñirse de armamentos - Lo que significa que los conflictos armados se pueden evitar.

Apoya los esfuerzos a nivel regional para cumplir con las normas comunes sobre la regulación de la transparencia en la defensa y la seguridad, incluyendo la producción y transferencia de armas pequeñas y ligeras.

Reconoce que se necesitan reglas y normas internacionales que funcionen bien en materia de armas pequeñas y ligeras para garantizar la apertura, y por lo tanto, acoger la adopción del Tratado sobre el Comercio de Armas, que ampliará la supervisión parlamentaria de las acciones gubernamentales en los sectores de la defensa y seguridad.

Acoge con satisfacción la iniciativa de los parlamentos que han tomado medidas más rigurosas para el control y la supervisión parlamentario.

Encomienda al Consejo, a sus miembros y a la Secretaría a tomar todas las actividades necesarias - principalmente la creación de la capacidad, la sensibilización y la promoción - para asegurar que el Consejo pueda, de manera bien informada y decidida, expresar su apoyo a la ratificación del Tratado del Comercio de Armas.