FORO PARLAMENTARIO
SOBRE ARMAS PEQUEÑAS Y LIGERAS

Declaración Política sobre Mujeres, Paz y Seguridad

Junta Directiva del Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras, reunida en Montevideo, Uruguay, el 24 de noviembre del 2016

La participación de las mujeres es clave para una paz sustentable.[1] En situaciones de conflicto y no conflicto – en el hogar o en las calles, las mujeres son afectadas severamente por la violencia armada. Mientras que diferentes iniciativas han logrado progresos en tratar el problema de la violencia en relación a las mujeres, al igual que promover la participación de las mujeres en la paz y la seguridad, aún hay mucho trabajo por hacer. Basado en su objetivo general, de contribuir a la consecución de una sociedad más pacífica a través de la acción parlamentaria, el Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras ve como crucial el reforzar la promoción de la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad y hace un llamado para una implementación mejorada de la Resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (RCSNU 1325), un proceso donde los parlamentarios tienen un rol clave.

La RCSNU 1325, adoptada en el año 2000 y otras resoluciones e iniciativas subsecuentes sobre el tema, urgen a todos los estados miembros a asegurar que "aumente la representación de la mujer en todos los niveles de adopción de decisiones de las instituciones y mecanismos nacionales, regionales e internacionales para la prevención, la gestión y la solución de conflictos".[2] La implementación de la RCSNU 1325 ha visto un progreso significativo en la sensibilización y la creación de marcos normativos. Por ejemplo, en 2014, se hizo referencia sobre el rol de las mujeres en paz y seguridad en más de la mitad de todos acuerdos de paz firmados por la Naciones Unidas, lo que es un cambio significativo comparado a 16% en 2010.[3]

También existen avances relacionados al desarme e instrumentos de control de armas. La adopción del Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA) por parte de la Asamblea General de las Naciones Unidas y el Programa de Acción de las Naciones Unidas(UNPoA)[4] son pasos hacia el reconocimiento del

---

[1] Global study on 1325 implementation "Preventing Conflict Transforming Justice Securing the Peace": http://wps.unwomen.org/~/media/files/un%20women/wps/highlights/unw-global-study-1325-2015.pdf
[2] Naciones Unidas, Resolución 1325 (2000), S/RES/1325 (2000), p. 2, https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/720/21/PDF/N0072021.pdf?OpenElement
[3] Global study on 1325 implementation http://wps.unwomen.org/~/media/files/un%20women/wps/highlights/unw-global-study-1325-2015.pdf
[4] The United Nations Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects

riesgo que las Armas Pequeñas y Ligeras (APAL) sean usadas en actos serios de violencia de género, como lo son violencia doméstica, sexual y física hacia las mujeres.

Sin embargo, todavía existen muchos obstáculos. Mientras que existe una retórica sustancial que apoya la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad, el progreso hacia la limitación de violencia sexual, incrementar la participación de las mujeres en procesos de toma de decisiones y formular planes para la implementación han sido limitados. El reporte de La Liga Internacional de Mujeres por la Paz y la Libertad (LIMPAL) "Mujeres, Armas, y Guerra" (2015) [5], también concluye que hay una tendencia continua para referirse a mujeres como víctimas vulnerables con necesidad de protección, en lugar de verles como agentes activos para asegurar una paz sostenible.

Mientras que todas las armas afectan la seguridad de las mujeres, las APAL constituyen una amenaza particular, ya que 60% de las existencias está en manos de civiles, representando una seria amenaza a mujeres y niños víctimas de violencia doméstica con un alto riesgo de que las mujeres se vuelvan víctimas de la violencia armada. Las mujeres son muchas veces los principales actores en la prevención de conflictos domésticos, de ese modo jugando un rol importante en la paz y desarme a nivel local. Se sabe que las mujeres con frecuencia "tienen un rol crucial en la formulación de políticas a nivel local y en las actividades de monitoreo de las armas pequeñas".[6] Sin embargo, el riesgo de ser acosadas, heridas o asesinadas es inmenso.

El Estudio Global de las Naciones Unidas sobre la implementación de la RCSNU 1325 concluye que "la participación de las mujeres es clave para una paz sustentable.[7] Las mujeres no solo son víctimas de la violencia armada, pero pueden y deben participar en procesos de paz a todos los niveles – en casa y a nivel global. Si la participación de las mujeres como agentes activos en la toma de decisiones en paz y seguridad sigue siendo baja, significa que el mundo está perdiendo contribuciones valiosas para lograr la paz sustentable.

La Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad es entonces, central para el trabajo del Foro, tanto a nivel temático como en términos de la promoción del trabajo de las mujeres parlamentarias y asegurando participación equitativa. Previamente, se han adoptado dos Declaraciones Políticas relacionadas al tema – Declaración Política sobre Género y APAL (2007) y Violencia contra las Mujeres (2009) – donde se llamó la atención a los parlamentarios sobre el impacto de la violencia relacionada a las APAL sobre las mujeres y la importancia de la participación de las mujeres.

---

[5] "Women Weapons and War – A gendered critique of international instruments" http://www.reachingcriticalwill.org/images/documents/Publications/women-weapons-war.pdf

[6] "Women, Peace Security and Small Arms", http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/A-Yearbook/2014/en/Small-Arms-Survey-2014-Chapter-2-EN.pdf

[7] Global study on 1325 implementation "Preventing Conflict Transforming Justice Securing the Peace": http://wps.unwomen.org/~/media/files/un%20women/wps/highlights/unw-global-study-1325-2015.pdf

Los Parlamentarios están especialmente preparados para trabajar contra la proliferación descontrolada y la posesión ilegal de APAL, debido a sus funciones legislativas, de vigilancia, control y sensibilización. La resolución de la Unión Interparlamentaria (IPU) sobre "El Rol de los parlamentarios en el reforzamiento del control del tráfico de armas pequeñas y ligeras y sus municiones"[8] se concentra en diferentes enfoques como cambiar la legislación nacional sobre armas de fuego, control y seguimiento del suministro y flujos de armas, y la asistencia para víctimas de la violencia armada y la perspectiva de género.

Debido a las importantes contribuciones que las mujeres hacen para la paz y la seguridad, es vital que las mujeres parlamentarias estén más involucradas en los procesos. Sin embargo, solo uno en cinco parlamentarios en el mundo son mujeres, respecto al trabajo en la Defensa, Seguridad y Relaciones Exteriores, los números son aún más bajos. Además, las recientes investigaciones muestran que muchas mujeres parlamentarias confrontan sexismo, acoso y violencia, lo que socava la equidad de género y la democracia en general[9].

La RCSNU 1325 es el prototipo para abordar el impacto desproporcionado del conflict armado y el abuso a las mujeres. Por lo tanto, el Foro Parlamentario resalta la importancia de la participación equitativa en la prevención y la reducción de la violencia relacionada a las APAL. Apoya el desarrollo del enfoque de equidad de género al reforzar el role de las mujeres parlamentarias dentro del Foro así como a nivel temático.

Los procesos de construcción y mantenimiento de la paz necesitan incluir una participación complete y un involucramiento active de las mujeres a todos los niveles, puesto que ellas están activas en promover paz y seguridad, en casa, a nivel nacional e internacional.

Objetivos

La Junta Directiva del Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras, reunida en Montevideo, Uruguay, el 24 de noviembre, 2016:

Reafirma su apoyo a la Resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas 1325 sobre Mujeres, Paz y Seguridad (2000), *reconociendo* el progreso hecho y *llama* para su implementación completa e inmediata;

Promueve la participación complete y equitativa de las mujeres en los procesos de toma de decisiones en paz y seguridad a nivel nacional, regional e internacional;

---

[8] "Missing pieces: A guide for reducing gun violence through parliamentary action": http://www.ipu.org/PDF/publications/missing_en.pdf

[9] "Women Weapons and War – A gendered critique of international instruments" http://www.reachingcriticalwill.org/images/documents/Publications/women-weapons-war.pdf and Unión Interparlamentaria - "Sexismo, acoso y violencia contra mujeres parlamentarias" http://us8.campaign-archive1.com/?u=1ad826db47d771b01de9c3a2a&id=378bdc2084&e=06b7213151

Reconoce que la violencia armada contra la mujer es un problema global y *comprende* que una respuesta adecuada y una disposición institucional efectiva para asegurar la participación de las mujeres en proceso de construcción de paz contribuyen de modo significativo a la paz y seguridad internacional;

Llama la atención al hecho que la violencia contra las mujeres está ligada a la proliferación de APAL y debe ser abordada en las discusiones de seguridad y desarrollo globales y *alienta* una participación activa para mujeres en los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR);

Urge a la comunidad internacional y otros grupos involucrados a mejorar el compromiso político y el involucramiento en la sensibilización de los problemas relacionados a la violencia contra las mujeres;

Reconoce el rol importante de las mujeres y organizaciones en abordar los problemas de violencia sexual y su potencial en acciones preventivas y respuesta para apoyar a las víctimas de violencia sexual;

Enfatiza el rol importante de los estados, parlamentarios y las Naciones Unidas de establecer reportes y monitoreo de violencia sexual en conflictos armados;

Promueve reformas judiciales y legales para apoyar a mujeres y otras víctimas de violencia armada para reducir las desigualdades de género y dar confianza a las víctimas que tienen miedo de reportar la violencia sexual debido a cuestiones culturales, económicas o de seguridad;

Urge a los Miembros del Foro y a sus colegas parlamentarios a trabajar hacia la creación de las estructuras legislativas necesarias para prevenir la violencia contra las mujeres, y promueve la revisión y actualización de legislación nacional existente sobre violencia de género;

Llama a los parlamentarios a definir y aplicar políticas y mecanismos para disuadir el acoso y abuso hacia mujeres parlamentarias;

Reconoce la importancia de comprender el impacto de APAL en mujeres, lo que debería llevar a los cambios necesarios de política para garantizar su seguridad y distinguir el role que las mujeres tienen en la agenda de desarme, al asegurar el desarrollo de herramientas de política, construcción de capacidades, reforma legislativa y sensibilización,

Encomienda al Foro, sus Miembros y el Secretariado a llevar a cabo todos los esfuerzos necesarios hacia una implementación efectiva de la RCSNU 1325 sobre Mujeres, Paz y Seguridad.