



FORO PARLAMENTARIO
SOBRE ARMAS PEQUEÑAS Y LIGERAS

Reporte de la Secretaria General

Es un verdadero placer saludarles a todos, Honorables Miembros de la Junta Directiva del Foro Parlamentario. Me alegra mucho compartir este reporte, que contiene las actividades más importantes llevadas a cabo por el Foro, donde muchos de ustedes y otros miembros han tenido un rol fundamental durante el año en curso. Más tarde durante el transcurso de la reunión tendremos una sesión orientada hacia el futuro; enfocada al potencial desarrollo estratégico del Foro donde sus aportaciones serán decisivas. También será importante el discutir y recibir orientación respecto a la situación financiera del Foro. Ha sido un reto el convocar una reunión de la Junta Directiva. Como ustedes bien saben, esta reunión estaba planeada para llevarse a cabo en Bruselas el 5 de mayo, junto con el Seminario en el Parlamento Europeo organizado por nuestra MPE Ana Gomes. Haciendo caso a las recomendaciones de la Sra. Gomes, el seminario tuvo que ser aplazado muchas veces y el Secretariado está haciendo el seguimiento necesario con el objetivo de realizarlo en el futuro.

A pesar de que la Junta Directiva no ha podido reunirse como grupo, cada miembro ha sido muy activo y ha participado de manera cercana en todas las actividades llevadas a cabo desde el comienzo del año. Les agradezco por los reportes que me han compartido.

Otra razón es la brecha entre los Secretarios Generales de marzo a septiembre, donde decidimos esperar ya que no había asuntos urgentes por resolver.

Después de casi 8 años, el Secretario General Peter Weiderud dejó el Foro para reincorporarse al Ministerio de Asuntos Exteriores de Suecia y tomar sus nuevas responsabilidades como director del Instituto Sueco en Alejandría, Egipto. Puesto que cuenta con un mandato amplio para promover el diálogo entre Europa y la región de Oriente Medio y África del Norte en temas de derechos humanos, paz, cultura y medioambiente, habrá buenas oportunidades para una cooperación futura. Él ha ofrecido co-organizar una de nuestras reuniones sobre Oriente Medio y África del Norte para el próximo año.

El proceso de reclutamiento del Nuevo Secretario General fue presidido por nuestra Presidente Ala Talabani y Miembro de la Junta Christer Winbäck, como se les informó con anterioridad.

Permítanme comenzar este reporte compartiendo algunos detalles sobre las actividades llevadas a cabo desde nuestra última reunión.

El Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA) continúa siendo una de nuestras áreas principales de trabajo. A la fecha, 77 países han ratificado el TCA y muchos de los miembros del Foro están trabajando duro para impulsar la ratificación en sus respectivos países.

El Foro ha participado en diferentes reuniones preparatorias a lo largo del año, incluyendo la última Reunión Preparatoria hacia la Primera Conferencia de los Estados, que se llevó a cabo en Ginebra del 6 al 8 de julio, y la Primera Conferencia de los Estados Parte, que se llevó a cabo en Cancún del 24 al

27 de Agosto. Se han adoptado las reglas de procedimiento, junto a la sede del Secretariado y se ha seleccionado al Jefe del Secretariado hasta la Segunda Conferencia de los Estados Parte, el Sr. Simeon Dumisani Dadla. Sin embargo, las decisiones en cuanto al presupuesto del TCA están aún pendientes, y se adoptaron plantillas de reporte provisionales así como la creación de un grupo de trabajo informal sobre reportes.

En general, el proceso fue dominado por la discusión de los asuntos sustanciales y políticos, como la sede del secretariado, las plantillas de reporte, las reglas de procedimiento y los mecanismos de financiamiento. La importancia de la universalización e implementación fue un tema recurrente, pero no se incluye ningún componente parlamentario en la discusión o los eventos paralelos. La H. Senadora Laura Rojas, miembro del Foro, de México, propuso la organización de un evento paralelo parlamentario durante la Primera Conferencia de los Estados Parte, sin embargo fue aplazado hasta nuevo aviso. La importancia del trabajo parlamentario en la correcta implementación del Tratado debe resaltarse, y se tienen que tomar acciones para incrementar la inclusión de parlamentarios en el proceso de implementación y las iniciativas de desarrollo de capacidad existentes. A este respecto, el Foro tiene un valor agregado, y el Secretariado está siguiendo de cerca el desarrollo de este proceso.

Al Foro también le gustaría ofrecer apoyo a los miembros para sus actividades tendientes a promover la firma y ratificación del Tratado. Durante 2015 muchas actividades nacionales se han llevado a cabo.

En marzo del 2015, el Foro organizó un Seminario en Benin. Nos complace que la mayoría de los participantes se convirtieran en miembros del Foro y continuaremos trabajando con ellos para apoyar a los legisladores a promover una rápida ratificación.

Actividades nacionales también se llevaron a cabo en Brasil, Kenia, Perú y Suazilandia. El Foro ha contribuido en algunos logros concretos incluyendo Seychelles, Sudáfrica y Togo, donde nuestros miembros estuvieron activos. Se ha logrado un gran progreso en países escépticos como Nicaragua, Venezuela y Zimbabue. Este último ha firmado y hemos planeado actividades para finales del año.

Sabemos que nuestra Miembro de la Junta Directiva, la Honorable Betty Among ha estado muy active en Uganda y apreciamos su reporte. Me gustaría mencionar el papel fundamental de nuestros consultores Joseph Dube y Martin Kerkula por su trabajo en la región de África, al facilitar estas actividades.

En enero, el Miembro de la Junta Directiva H. Drissa Sanogo y un miembro del equipo del Foro fueron invitados a tomar parte en la conferencia *“Lucha contra el tráfico de armas convencionales, actores, asistencia y cooperación”* organizado por el Instituto Tomás Moro en París y el Ministerio de Defensa Francés. La presentación en conjunto cubrió el trabajo del Foro acerca del TCA.

Conferencias sobre el TCA y el UNPoA: En mayo, aproximadamente un año después de nuestra conferencia interregional en Lomé, *“Mejora de la implementación del TCA y el UNPOA a través del Intercambio y Cooperación Parlamentaria Sur-Sur”*, miembros del Foro provenientes de África y América Latina se reunieron de nuevo para discutir el TCA y el UNPoA, instrumentos que se refuerzan mutuamente. Esta vez fue organizada en Perú, en Lima, con la cooperación del Congreso

del Perú y el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UNLIREC).

El miembro de la Junta Directiva José Figueroa tuvo un papel fundamental al presidir la conferencia. Un considerable número de miembros participaron, y de nuevo hubo una gran presencia por parte de nuestros parlamentarios africanos – 14 de 23- muchos de los cuales fueron patrocinados por sus parlamentos, mostrando un gran compromiso por parte de los Estados Africanos. Sin embargo, a pesar de la ubicación de la conferencia, solo 9 parlamentarios de la región de América Central y América del Sur participaron – algo que necesite ser discutido.

Caribe: Un mes más tarde, llevamos a cabo otra conferencia sobre el TCA/UNPoA, esta vez invitando a MPs del Caribe. El seminario fue auspiciado generosamente por el Parlamento de Jamaica. La conferencia se enfocó en reconocer el papel importante que los Estados Insulares tienen en la conformación del Tratado sobre el Comercio de Armas y reflejar sus preocupaciones. Esta conferencia fue encabezada de Nuevo por el H. José Figueroa.

Nuevamente, fue un gran reto asegurar la participación de parlamentarios del Caribe, ya que de los 15 países del CARICOM solo 5 estuvieron presentes. Como lección para el futuro debemos entender las razones de esto para poder trabajar efectivamente en la región, que continua siendo afectada gravemente por la violencia armada. En algunos casos enfrentamos problemas prácticos como la celebración de elecciones o discusiones sobre el presupuesto, o simplemente al falta de información de contacto fidedigna. Se debe recordar que, con la excepción de Cuba y la República Dominicana, la mayoría de los parlamentos son muy pequeños con alrededor de 30 legisladores, lo que convierte en una gran inversión para los parlamentos el asignar MPs.

Sin embargo, estamos contentos por el hecho de que los países que han sido más afectados por la violencia armada estuvieron presentes y aseguraron un contenido de alta calidad. Cuando revisemos nuestra estrategia para cualquier trabajo futuro en la región, necesitamos reafirmar las responsabilidades compartidas que tienen los estados al implementar el TCA – sin importar si son afectados por la violencia armada o no. Discutamos este asunto como parte de la sesión sobre la dirección estratégica futura del Foro.

También tenemos una invitación del Parlamento de Trinidad y Tobago para cooperar en el 2016 y nos gustaría escuchar su opinión sobre este tema más tarde. Por ejemplo, podría ser la sede de nuestra Asamblea General que nunca se ha llevado a cabo en la región. Existen sin embargo cuestiones logísticas a considerar.

El seminario sobre TCA/UNPoA para países de habla portuguesa, llevado a cabo en el Parlamento de Portugal en Junio, logró contar con un buen número de participantes, aunque de Nuevo fue difícil asegurar la participación de América Latina. Los participantes fueron de Timor Oriental y todos los 5 países de habla portuguesa de África, con MPs de Angola, Guinea Bissau, Mozambique, Portugal, São Tomé e Príncipe, así como representantes de la sociedad civil de Cabo Verde. La junta fue planeada también para proveer un foro de intercambio de experiencias entre los Pequeños Estados Insulares en desarrollo, y puesto que existen coincidencias, MPs de Comoras, Maldivas y Seychelles también tomaron parte en la reunión. El miembro de la Junta Directiva Drissa Sanogo encabezó esta reunión, algo que fue muy apreciado. También me gustaría mencionar que nuestro antiguo Vice Presidente el Dr. Manuel de Araujo de Mozambique participó en la reunión y dirigió algunas de las

sesiones, teniendo la oportunidad de compartir su amplia experiencia en el trabajo del Foro así como el TCA.

Oriente Medio y el Norte de África(OMNA) continua siendo una región importante para el Foro. Como ustedes recuerdan, el año pasado organizamos nuestra Asamblea General y una reunión regional en el Parlamento de Jordania, el trabajo ha continuado con la misma intensidad en 2015.

Un gran número de miembros del Foro, incluyendo la miembro de la Junta Directiva H. Sahar Qawasmi participó activamente en una conferencia sobre Control de Armas en el Medio Oriente en febrero, en Beirut, organizada por el Permanent Peace Movement (PPM). La conferencia resaltó los instrumentos internacionales más importantes sobre control convencional de armas. Como Secretario General del Foro, Peter Weiderud hizo una presentación para recalcar la importancia del control sobre la implementación de estos instrumentos.

Al final del 2015, o a principios del próximo año, estaremos organizando otra junta regional para la región de OMNA. El Secretariado se encuentra explorando actualmente la mejor sede, basado en los aspectos políticos y logísticos.

También puedo mencionar que se han conseguido fondos para dos seminarios en 2016, haciendo eco de las lecciones aprendidas en los eventos previos en la material.

Balcanes Occidentales: Desde nuestra reunión regional en 2014, hemos continuado con el seguimiento con nuestros miembros en la región, aunque la financiación sigue siendo un reto. El asesor principal de la Comisiones Unidas de Defensa y Política de Seguridad de la Asamblea parlamentaria de Bosnia y Herzegovina, el Sr Željko Grubešić, representó al Foro parlamentario en un taller sobre Seguridad Física y Gestión de Arsenales (SFGA), en Zagreb, Croacia, en Marzo del 2015.

Somalilandia: Peter Weiderud, como Secretario General del Foro, fue invitado a Hargeisa, Somalilandia, en marzo – junto al Danish Demining Group (DDG) y el Centro Regional para Armas Pequeñas (RECSA) – encabezó un taller y una sesión de desarrollo de capacidades, enfocada a problemas relacionados a las APAL para miembros del Parlamento de Somalilandia. La cooperación fue fructífera y se han hecho sugerencias de involucrar la región del Cuerno de África en los trabajos del Foro. Los fondos para esto ya se han asegurado y esta actividad se llevará a cabo en 2016.

Sur de Asia: el 9 de abril, el Foro llevó a cabo su primer seminario en India. El Seminario “Tráfico Ilegal de Armas: Efectos en la Sociedad – el Rol de los Parlamentarios” se llevo a cabo en Hydebarad y fue organizado en colaboración con el Instituto de la Paz, Desarme y Protección Ambiental de la India. El único MP presente fue el Ministro del Gabinete Central de Trabajo y Empleo, Gobierno de la India, que se convirtió en miembro del Foro. Aunque la reunión representa una Buena oportunidad para discutir el asunto de APAL en la región con diversos actores, la junta no atrajo la presencia de parlamentarios como se esperaba. Otros métodos serán necesarios para atraer su tención y mi sugerencia es que discutamos este reto en la sesión sobre el desarrollo futuro del foro más tarde.

Parlamento Sueco: Como parte de una iniciativa para incrementar el número de parlamentarios suecos involucrados en el tema de APAL y control de la exportación de armas, el Foro organizó un seminario en el Parlamento Sueco en abril, que fue presidido por el Miembro de la Junta Directiva Christer Winbäck. Parlamentarios suecos, representantes de la sociedad civil, y expertos invitados

discutieron la exportación de armas, escrutinio parlamentario y el TCA. Unos meses más tarde, durante la reunión política más importante en Suecia, representantes del comité de investigación parlamentario sobre exportaciones suecas de armamento participó en un seminario para discutir los resultados presentados por el comité en junio. El seminario fue organizado en conjunto por el Foro Parlamentario y organizaciones de la sociedad civil.

Como podemos ver el TCA y el UNPoA han dominado nuestras discusiones y trabajo este año. Nuestros indicadores nos dicen que la comunidad internacional, incluyendo los donantes, siguen priorizando el TCA sobre el UNPoA. Respecto al fondo de UNSCAR, hemos escuchado que los fondos podrían ser divididos en un fondo para el TCA y otro para el UNPoA. Consideramos relevante resaltar el potencial de los dos instrumentos y que tienen sentido no tener ambos instrumentos compitiendo por los mismos fondos.

El Foro ha hecho espacio para el UNPoA en las tres conferencias y ha resaltado el debate sobre salud pública, desarrollado en conjunto con nuestros nuevos socios Asociación Internacional de Médicos para la Prevención de la Guerra Nuclear, AIMPNGN, puesto que estas sesiones fueron muy apreciadas por los participantes. También estamos trabajando de manera cercana con Small Arms Survey, que representa una fuente excelente de conocimientos sobre el tema.

La Convención sobre Municiones en Racimo es otro instrumento de desarme que ha recibido especial atención en 2015. Este trabajo ha sido apoyado por la Coalición de Municiones en Racimo, de manera financiera y en conocimientos. Se ha animado a algunos miembros a trabajar y promover la ratificación de la convención. Los miembros en Liberia han hecho un excepcional trabajo y la ratificación está cerca. Esperamos llevar a cabo un pequeño número de actividades nacionales sobre el tema este otoño y también añadirlo a nuestra agenda para nuestras actividades en la región de OMNA así como en el evento paralelo en la UIP. Hemos llevado a cabo esfuerzos considerables para asegurar la participación de nuestros miembros en la Primera Conferencia de Examen de la Convención sobre Municiones en Racimo, en Dubrovnik, Croacia.

133ª Asamblea de la UIP, octubre 20 del 2015, Ginebra; el Foro organizará un evento paralelo en colaboración con Small Arms Survey (SAS) y la Coalición de Municiones en Racimo (CMC) con el título “Protegiendo a civiles de la violencia armada – el rol de los parlamentarios”.

EUROLAT: El Foro fue invitado de nueva cuenta a la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana. El Foro presentó en la Comisión de Asuntos Políticos, Seguridad y Derechos Humanos, en lugar de formar parte de las sesiones destinadas a las ONG como lo fue en ocasiones anteriores. El Miembro de la Junta Directiva H. José Figueroa Aguilar y un miembro del equipo del Foro dieron una presentación sobre “Control parlamentario de la transferencia de armas entre la Unión Europea y América Latina y el Tratado sobre el Comercio de Armas” en la reunión llevada a cabo en el Parlamento Latinoamericano en la ciudad de Panamá, en Marzo.

Parlatino: El Miembro de la Junta Directiva José Figueroa representó al Foro en la XXX Asamblea General del Parlamento Latinoamericano, en mayo del 2015. Su participación sirvió para confirmar la importancia que esa región tiene para el Foro, así como presenciar la elección de la H. Senadora Blanca Alcalá como nueva presidenta del Parlatino.

Situación financiera:

Fondos: El Foro ha logrado incrementar y diversificar su base financiera durante los años recientes y ha tenido en general un buen nivel de financiamiento para 2014 y 2015, con financiamiento básico de Asdi complementado por fondos para proyectos de UNSCAR, Folke Bernadotte Academy y la Coalición contra las Municiones en Racimo (CMC). La donación de la CMC se incrementó de USD 500 a USD 2500, que, aunque es una suma modesta, demuestra la confianza en el trabajo del Foro.

Es muy importante resaltar el apoyo en especie que hemos recibido de varios parlamentos donde nuestras actividades son llevadas a cabo así como sus inversiones en asegurar la participación parlamentaria en nuestras actividades y otros foros de desarme.

Nuestra ambición es que esta situación continuara hasta 2016, tal vez con uno o dos donantes adicionales o una renovada cooperación con antiguos socios del Foro. El financiamiento de Folke Bernadotte Academy para 2016 ha sido aprobado para dos seminarios para la región del OMNA y hemos enviado una nueva propuesta a UNSCAR para extender el proyecto de promover el TCA/UNPoA a través de la cooperación parlamentaria Sur-Sur. Recibiremos una respuesta en noviembre. Actualmente estamos esperando una decisión de financiamiento del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación de España, la Oficina de Asuntos Exteriores de Alemania y continuamos dándole seguimiento a la propuesta enviada a DfID en 2013. Desafortunadamente, nos han informado recientemente que nuestra aplicación a UN Women fue rechazada. Sin embargo, debido a que nuestra aplicación fue clasificada como relevante para UN Women y llegó a la ronda final de evaluación, planeamos lograr este apoyo en el futuro.

En relación a DfID recalamos el resultado de la reciente investigación del Comité para Desarrollo Internacional sobre Fortalecimiento Parlamentario, al cual el Foro contribuyó. El reporte concluyó que trabajar con parlamentarios es “clave para el desarrollo a largo plazo” y que DfID necesita hacer de los Parlamentos un objeto de sus programas. El Foro está investigando si el proyecto podría entrar en otros programas del DfID sobre el fortalecimiento democrático, en lugar de concentrarse en la perspectiva de seguridad/conflicto, y debido a la investigación, habrá programas específicos encaminados a fortalecer a los parlamentos.

La UIP acogió recientemente la inclusión del rol esencial de los parlamentos en la creación de una nueva agenda de desarrollo sustentable. El acuerdo resalta la parte crítica que los parlamentos tendrán en asegurar el éxito de las Nuevas Metas de Desarrollo adoptadas recientemente, a través de la aprobación de leyes, la adopción de presupuestos y hacer a los gobiernos responsables en la implementación de los compromisos que ellos han hecho, así como el aseguramiento el uso eficiente de recursos limitados. Regresemos a las NMD en relación a nuestro trabajo en la sesión sobre el desarrollo futuro del Foro.

También estamos tratando de encontrar donantes enfocados en temas de salud pública y violencia armada, temas que mencionamos con anterioridad.

Comentarios sobre la situación financiera: Como lo mencionamos anteriormente, el Foro ha logrado ampliar su base financiera durante los últimos años, lo cual es positivo puesto que nos permite continuar y reforzar nuestro trabajo de prevención de la violencia armada. Sin embargo, la situación financiera actual del Foro está comprometida, debido a un déficit acumulado del año 2014. Después

de la discusión de este tema en la agenda, me gustaría presentar un panorama de la actual situación y las razones detrás de él. El Secretariado ha preparado un plan de soluciones para manejar la situación y su orientación será fundamental sobre este tema. Por lo tanto, me gustaría discutir el asunto con vista al futuro, basado en el Plan de Acción sugerido que ha sido elaborado para manejar la situación de una manera responsable. Espero poder tratar el tema con ustedes, así como, más tarde durante la reunión, explorar la dirección estratégica del Foro para el futuro.