



FORUM PARLEMENTAIRE  
sur les Armes Légères et de Petit Calibre

**Rapport du Secrétaire général Peter Weiderud à la réunion du Bureau du Forum parlementaire sur les armes légères et de petit calibre à Genève le 13 octobre 2014**

**Honorables membres du Bureau**

Depuis notre dernière rencontre à Belgrade, en mars de cette année, pour la réunion du Bureau et la réunion régionale sur l'Ouest des Balkans, nous avons engagé un nouveau membre de notre équipe et responsable de programme. Je suis très heureux d'accueillir et de vous présenter monsieur Fausto Brindis. Fausto est originaire du Mexique, il détient une maîtrise de l'École Willy Brandt de Politique publique, en Allemagne, il se spécialise dans l'étude et la gestion des conflits, et il a acquis une expérience professionnelle du Parlement de son pays d'origine. C'est aujourd'hui son premier jour de travail et nous lui souhaitons la bienvenue, aussi bien dans notre travail qu'à Stockholm.

L'administration du Secrétariat s'est focalisée, au cours des derniers mois, sur une mutation radicale du financement de base de notre Forum. Après notre coopération avec le ministère suédois des affaires étrangères en 2012 et 2013, le gouvernement suédois a décidé de nous replacer sous l'Asdi (Agence suédoise de coopération internationale) pour notre financement de base.

Les avantages de notre retour au sein de l'Asdi sont que nous pouvons préparer notre planification sur à plus long terme. Au sein du ministère des affaires étrangères, nous ne pouvions fixer que des contrats de coopération d'une année, ce qui nous obligeait à faire un rapport de la première année avant de pouvoir faire une demande pour la seconde. Cela nous mettait dans l'incertitude pendant quelques mois de chaque année.

Ainsi, même si nous avons apprécié la bonne compréhension du ministère suédois des affaires étrangères pour le travail politique et l'importance de notre Forum, nous sommes heureux de travailler désormais par contrats de deux ans.

Quelques mois ont été nécessaires pour négocier le premier contrat avec l'Asdi et j'ai été en mesure de signer le premier contrat de deux ans au début de juillet. Cela signifie que nous avons passé plus de six mois sans financement de base et que nous courrions presque vers un problème de liquidités. Cependant, nous avons réussi, nous avons obtenu le montant exact demandé et nous sommes maintenant tranquilles jusqu'à la fin de 2015.

L'une des conditions du contrat avec l'Asdi était d'avoir un audit concernant nos processus internes, ce qui a occupé un temps considérable en août et septembre. Nous avons maintenant reçu le rapport sur le projet d'audit accompagné de recommandations pour perfectionner notre système de contrôle interne. Ces recommandations, bien que certaines d'entre elles soient plus pertinentes pour une organisation plus importante, seront utiles pour faire évoluer notre administration. La plupart d'entre elles, comme la

création d'un manuel des habitudes de travail du bureau, seront sous ma responsabilité. D'autres, telles que les décisions de stratégies pour éviter les fraudes, seront du ressort du Bureau.

Je reviendrai sur ces questions dès que nous aurons le rapport final. Je vous communique maintenant le projet de recommandations.

### **Activités**

Notre principale réalisation depuis notre dernière réunion a été la conférence interrégionale tenue fin mai à Lomé, Togo, lors de laquelle nous avons discuté les manières d'améliorer la mise en œuvre du Traité sur le commerce des armes et du Programme d'action des Nations Unies à travers la coopération et les échanges parlementaires sud-sud. Grâce à la coopération fructueuse avec le Centre régional des Nations Unies pour la paix et le désarmement en Afrique (UNREC) et l'Assemblée Nationale du Togo, 30 parlementaires venant d'Afrique, d'Amérique latine et des Caraïbes y ont participé et ont adopté une déclaration finale. Vous avez certainement reçu les rapports de ces deux réunions. Une activité similaire sera tenue en février à Lima, au Pérou, et nous allons discuter tout à l'heure les détails de cette réunion.

En compagnie de notre vice-président Christer Winbäck et de madame Daisy Tourné, membre du Bureau, nous avons assisté à la Cinquième Réunion Biennale des États sur la mise en œuvre du Programme d'Action en vue de prévenir, combattre et éliminer le commerce illicite des armes légères et de petit calibre qui a eu lieu à New York du 16 au 20 juin 2014. Avec ses partenaires l'Association internationale des médecins pour la prévention de la guerre nucléaire (IPPNW), le Réseau international d'action contre les armes légères (IANSA) et l'Institut international d'Oslo de recherches sur la paix (PRIO), le Forum a organisé deux événements parallèles : "Revigorer le Programme de l'ONU sur le commerce illicite des armes légères" et "Les ALPC et l'agenda du développement après 2015"

Notre coopération avec l'IPPNW s'est avérée très fructueuse et, suite à la réussite du séminaire, nous avons élaboré une proposition de projet sur la collaboration entre les parlementaires et les professionnels de la santé pour améliorer la mise en œuvre du Programme d'action des Nations Unies sur les ALPC (UNPoA). Cette proposition est actuellement examinée par l'UNSCAR (Mécanisme de fonds internationaux des Nations Unies d'appui à la coopération en matière de régulation des armes).

Pendant notre semaine à New York, nous avons eu le plaisir de travailler avec le Réseau international d'action contre les armes légères (IANSA) et d'assister l'IANSA pour une présence en force à la réunion biennale des États, après un certain temps de crise.

À New York, nous avons également tenu une discussion avec le réseau IANSA sur la possibilité de restructurer l'IANSA. Le Forum parlementaire a joué un rôle actif, au début de l'année, en soutenant certaines des ONG impliquées pour créer une structure temporaire et recevoir un financement de la Suède pour cette restructuration. N'étant pas en mesure de vérifier la nécessité de cet effort de la part des ONG suédoises qui ont alors été identifiées, nous n'avons jamais appliqué cette idée. Dans notre discussion à New York, nous avons insisté sur l'importance du fait que certaines grandes organisations internationales qui ont été impliquées dans l'IANSA se tournent maintenant vers la possibilité de restructurer le réseau.

Après New York, notre délégation a poursuivi vers Washington, pour dialoguer avec le Congrès américain. Nous avons rencontré le rédacteur de la commission des affaires étrangères pour l'Amérique latine et nous avons décidé de tenir, lors de notre prochaine visite, un séminaire joint, si possible, sur les questions frontalières, dans le but de porter les conversations et les discussions au niveau supérieur. Nous envisageons un séminaire en mars 2015, lorsque le nouveau Congrès aura été installé. Nous avons aussi rencontré le député David Price, démocrate de Caroline du Nord.

En juin, Christer Winbäck a représenté le Forum à la conférence de révision de la Déclaration de Genève sur la violence armée et le développement pour l'Europe, le Caucase et l'Asie centrale. La Déclaration de Genève est une initiative diplomatique soutenue par 112 pays qui adhèrent à l'objectif de réduction de la violence armée de manière mesurable avant 2015 et après.

En juillet, nous avons tenu un séminaire avec le Parlement d'Amérique latine (Parlatino) à Panama City. La session de l'après-midi a été consacrée à la promotion de la ratification du Traité sur le commerce des armes (TCA) en Amérique latine et dans les Caraïbes. Le séminaire était présidé par madame Daisy Tourné, membre de notre Bureau, qui est également secrétaire des commissions du Parlatino. Pas moins de 50 parlementaires des régions ont assisté à cet événement et nous adressons nos plus profonds remerciements à madame Tourné pour ses efforts énergiques pour mener à bien cette réalisation. Une forte majorité a adhéré au Forum parlementaire, ce qui démontre une implication vigoureuse dans la question du désarmement et du contrôle des armes au sein du Parlatino.

La Cinquième assemblée des États parties à la Convention sur les armes à sous-munitions CCM a eu lieu au Costa Rica en septembre. Le Forum a envoyé une déclaration à tous les membres, les encourageant à examiner les possibilités de faire partie des délégations nationales. La réponse a été un peu faible, mais 12 membres ont répondu, demandant des lettres pour appuyer leur intégration, dont trois ont été réalisées. Finalement, le Zimbabwe, qui n'est pas un État partie, n'a pas envoyé de délégation du tout, et, quant au Liberia, le membre désigné n'a pas pu partir, à cause de la situation due à l'Ebola. Cependant, nous sommes heureux que monsieur Paul Tumasang, député du Cameroun, ait été présent, et nous nous réjouissons à l'avance de son rapport à l'Assemblée générale. Il est clair qu'il reste encore à faire pour impliquer à nouveau les parlementaires dans la question de la CCM, et il semble judicieux de la choisir comme un sujet pour notre événement parallèle avec l'Union interparlementaire.

### **Membres**

L'un dans l'autre, avec les nouveaux membres de Lomé et Belgrade, 50 parlementaires se sont joints au Forum depuis le début de l'année, ce qui représente une augmentation de 27 % de notre effectif.

Un petit nombre de membres ont en outre quitté leurs sièges parlementaires, et, parmi eux, notre vice-président Christer Winbäck, madame Carmen Muñoz et monsieur Konstantin Samofalov, membres de notre Bureau. C'est une réalité de la politique, qui n'en est pas moins triste pour le Forum. Nous n'avons pas eu de nouvelles de Carmen Muñoz et ne savons pas si elle a endossé un nouveau rôle, mais pour ce qui est de Konstantin Samofalov, nous savons qu'il a été récemment désigné comme porte-parole du nouveau parti démocrate de l'ancien président serbe, Boris Tadic.

Nous félicitons aussi notre ancien président et membre de longue date Benito Lara, récemment nommé ministre de la sécurité et de la défense au Salvador.

### **Le Traité sur le commerce des armes (TCA)**

Cinquante pays ont maintenant ratifié le TCA, ce qui signifie que son entrée en vigueur interviendra 90 jours plus tard, c'est-à-dire à la veille de Noël de cette année. Nombreux sont les membres du Forum qui travaillent dur pour pousser leurs pays respectifs à signer et à ratifier le Traité. Grâce, principalement, aux subsides de l'UNSCAR, le Forum est en mesure d'offrir un soutien aux membres dans leurs activités visant à promouvoir la signature et la ratification du Traité.

Depuis la conférence de Lomé, des développements très positifs sont intervenus dans lesquels nos membres ont agi individuellement comme suit : des députés du Bénin, du Burkina Faso, du Chili, de la République Démocratique du Congo, du Liberia, du Malawi, du Pérou, de la Sierra Leone, d'Ouganda et du Zimbabwe ont demandé un soutien dans le but de tenir des activités et des séances d'information

nationales. La planification est en cours. Les députés de Sierra Leone et du Zimbabwe ont déposé des questions à leurs parlements, et ils ont en outre demandé notre assistance pour rédiger des lettres au Premier ministre. Notre membre de la Jamaïque a mobilisé son Parlement pour accueillir la prochaine activité des petits états insulaires en développement (PEID).

Parmi ces activités, deux ont déjà été matérialisées. Monsieur Drissa Sanogo, député, a tenu un séminaire sur le TCA le 1<sup>er</sup> octobre, dont nous attendons d'avoir des nouvelles. La semaine prochaine, nous tenons un autre séminaire au Bénin, conjointement avec notre partenaire locale du Réseau d'action sur les armes légères en Afrique de l'Ouest (RASALAO/WAANSA). L'activité de la Commission défense et sécurité du Parlement du Malawi est prévue pour novembre.

Les activités au Liberia et au Zimbabwe ont été remises à plus tard, à cause de l'apparition de l'Ebola, et, respectivement, de désaccords politiques.

Le déjeuner prévu à Pretoria le 10 août pour les députés assistant à la session du Parlement panafricain a également été remis par suite de l'apparition de l'Ebola, car notre membre et hôte de la réunion, le docteur Lahai, ne pouvait pas voyager à cause de l'apparition de l'Ebola en Sierra Leone.

### **Financement**

En termes de financement, le Forum est actuellement dans une position solide, grâce à notre financement de base de deux années provenant de l'Asdi, ainsi que la contribution de l'UNSCAR qui, à côté des ressources pour nos activités, nous a aussi autorisés à ajouter un autre membre à notre Secrétariat. Depuis notre dernière rencontre, nous avons reçu une autre contribution de 350.000 couronnes suédoises SEK (50.000 dollars US) de l'Académie Folke Bernadotte pour travailler dans la région du Moyen-Orient et d'Afrique du Nord (MENA). Nous prévoyons d'organiser notre prochaine réunion régionale sur la MENA côte à côte avec l'Assemblée générale, à Amman (Jordanie). Demain, nous utiliserons aussi la contribution de la CMC pour travailler sur la Convention sur les armes à sous-munitions.

Il est également intéressant de noter que nous avons récemment reçu des nouvelles du ministère allemand des affaires étrangères disant que la conférence du Sahel prévue pour cet automne a été remise à 2015 et que nous devrions continuer nos discussions à mesure que la conférence approche.

Le Département britannique du développement international (DFID) demeure intéressé par notre proposition de projet concernant l'Afrique et les Caraïbes, mais ils ont suggéré de demander un nouveau financement qui sera lancé plus tard cette année.

Malheureusement, nous n'avons pas obtenu la contribution demandée auprès d'ONU Femmes, ni auprès du ministère norvégien des affaires étrangères pour le soutien aux travaux législatifs en Amérique latine.

Nous avons soumis quelques nouvelles propositions de projets à l'UNSCAR et à l'Académie Folke Bernadotte ainsi que des notes conceptuelles préparées pour le PNUD (Programme des Nations Unies pour le développement) semblables à celles qui ont été rejetées par l'ONU Femmes.

### **Divers**

Le Forum a également contribué à un grand nombre de publications et de demandes de renseignements écrites.

Nous avons été invités par l'organisation Small Arms Survey à participer à leur Annuaire sous la forme d'un article sur la question de la surveillance des parlements et de l'information sur les exportations nationales d'armes légères fournies aux parlements. Cet Annuaire sera publié au début de l'année prochaine.

Nous avons aussi répondu à une question de la commission du Parlement britannique pour le développement concernant un renforcement des parlements des pays en développement et pour savoir si le DFID devrait donner une priorité plus élevée au renforcement des parlements, et ainsi de suite. Nous serons heureux de vous communiquer ce document si cela vous intéresse.

Depuis notre retour des congés d'été, nous avons consacré beaucoup de travaux à l'organisation de nos activités à venir cet automne et au début de 2015, ce que nous vous exposerons en détail par la suite.