



FORO PARLAMENTARIO
SOBRE ARMAS PEQUEÑAS Y LIGERAS

Declaración política sobre el manejo del almacenamiento de municiones

La Junta Directiva del Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras, reunida en Nueva York, EE.UU., 13 de julio, 2008

En casi todos los ambientes de post-conflicto, y en muchos países en vías de desarrollo, la presencia de municiones y explosivos abandonados, dañados o inadecuadamente almacenados y manipulados, constituye un riesgo físico a las comunidades.

Los problemas que plantean la existencia de municiones convencionales es un asunto de interés cada vez mayor para la comunidad internacional. La existencia global de municiones convencionales constituye varios millones de toneladas, pero datos exactos sobre el nivel exacto del exceso son todavía limitados. La magnitud del problema, sin embargo, es ilustrada por la creciente frecuencia de explosiones accidentales dentro de zonas de almacenamiento de municiones en todo el mundo; desde 2001, 132 explosiones fueron reportadas en depósitos de almacenaje de municiones, con el lamentable resultado 3.273 muertos y 3.809 heridos.

La existencia de municiones convencionales inadecuadamente manejadas e inseguras constituye por lo tanto una amenaza inminente a las comunidades locales, una amenaza de seguridad a las sociedades y, en última instancia, a la seguridad nacional. Cientos de personas mueren cada año debido al mal manejo y mantenimiento de las reservas de municiones deterioradas. Muchos más mueren a causa de municiones convencionales desviadas en conflictos o de crimen organizado. El impacto que estas explosiones tienen en las vidas, los sustentos, las viviendas y el desarrollo es difícil de estimar; sin embargo, los costos de la asistencia médica, de la remoción de disposición de artillería explosiva, del daño medioambiental y de la pérdida de ingresos son muy altos. También se generan costos adicionales dirigidos a mantener y asegurar las existencias excesivas que están deteriorándose y que tiene poco uso militar. Estos recursos valiosos que son usados para apoyar las reservas excedentes (tierra, servicios y materiales) podrían ser convertidos en uso civil económicamente más beneficioso.

Las partes interesadas en el asunto de acumulación excesiva de municiones convencionales existentes es un grupo muy amplio. El problema que representan las municiones convencionales es un tema que trasciende las fronteras internacionales y merece una respuesta internacional. Las operaciones de apoyo a la paz tienen un interés particular para el manejo eficaz de las municiones y en la seguridad, particularmente en ambientes de post conflicto. Municiones recuperadas durante la fase de desarme en los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración y

durante programas de Control de Armas Ligeras requieren de manejo y gerencia especializada. La presencia de reservas de municiones convencionales mal manejadas plantea una amenaza para las operaciones de mantenimiento de la paz y un grave riesgo para el personal de mantenimiento de la paz. Las reservas no garantizadas también pueden ser desviadas para ser usadas en nuevas hostilidades o crimen armado.

El problema de las municiones es en gran parte el resultado de políticas y prácticas inadecuadas en el manejo de las ya existentes y, por lo tanto, se debe considerarlo dentro del contexto más amplio del manejo de las reservas de municiones convencionales. Los estados que no manejan eficazmente sus reservas nacionales no pueden supervisar la calidad y la cantidad de las municiones convencionales y no pueden por lo tanto tratar eficazmente la acumulación del exceso. La existencia de municiones que son mal manejadas presenta un riesgo significativo porque pueden llegar a ser inestables y amenazar la seguridad pública con explosiones. Las existencias no garantizadas también permiten la desviación de las municiones al uso ilícito, que pueden aumentar las fatalidades que vienen del crimen armado y de la violencia armada.

A pesar de estos riesgos, las municiones siguen recibiendo relativamente poca atención internacional. El manejo de éstas no ha sido tratado en una manera comprensiva por los instrumentos regionales y globales más relevantes. Los instrumentos internacionales suelen centrarse en aspectos particulares del problema, tales como las amenazas planteadas por sistemas de armas específicos (por ejemplo MANPADS) o ciertos aspectos de la seguridad física. A nivel nacional, muchos estados no tienen legislación, o a veces ni siquiera procedimientos operacionales seguros, gobernando el almacenamiento seguro de municiones convencionales. En otros casos, la legislación nacional puede ser inadecuada para asegurar el manejo eficaz de las ya existentes, o los estados no pueden ejecutar sus provisiones completamente.

Información precisa sobre la localización y el volumen de las municiones existentes son difíciles de encontrar. Los estados suelen ser reacios a divulgar información exacta sobre las ya existentes por razones de seguridad nacional. Además, algunos países no mantienen cuentas exactas, centralizadas, o accesibles de las mismas, incluyendo las municiones que se consideran excesivas a los requisitos nacionales. Esta carencia de información detallada sobre los niveles de las municiones existentes debilita la tarea de determinar las dimensiones nacionales, regionales, y globales del problema y para desarrollar una política comprensiva para ocuparse del tema.

Sistemas eficaces son, por tanto, necesarios para cubrir todos los procedimientos operacionales relacionados con la contabilidad, el almacenamiento, el transporte y el manejo seguros de las municiones convencionales y explosivos. Puesto que las municiones convencionales contiene materiales explosivos y sustancias pirotécnicas, el manejo eficaz de las ya existentes es esencial y justifica la atención internacional creciente a este tema. La inestabilidad inherente de muchos tipos de municiones (que contienen propulsores) exige requerimientos específicos del manejo y del almacenamiento. Su eliminación y destrucción requiere habilidades y servicios de especialistas. Estas consideraciones se tratan mejor dentro de un sistema de manejo comprensivo para municiones existentes (como 'manejo de toda la vida') que destaca todos los procedimientos y actividades necesarios para el manejo seguro de las municiones.

Además, los estados incurren en costos cuando conservan grandes cantidades de municiones convencionales. Las municiones existentes abarcan grandes volúmenes de superficie por unidad y,

por tanto, importantes gastos de almacenamiento. También hay los riesgos de seguridad inherentes, que originan un costo.

El uso del análisis de costos-beneficios significa que los costos verdaderos de almacenamiento y de la seguridad pueden ser estimadas con precisión; estos costos incluyen, por ejemplo, sueldos del personal, la depreciación de la infraestructura y de los activos líquidos, gastos de explotación así como el combustible y costos de electricidad. Un análisis de costos-beneficios de estos costes durante un período identificado de almacenamiento, comparado contra los costes de eliminación, puede mostrar un ahorro en costos de largo plazo. En muchos casos, la eliminación de los excedentes, en vez de retención, aparece por lo tanto ser una opción beneficiosa y segura.

Objetivos

La Junta Directiva del Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras, reunida en Nueva York, EE.UU., 13 de julio de 2008:

Reconoce que es la prerrogativa de cada Estado de determinar cuales son sus requisitos de municiones convencionales de conformidad con sus necesidades de seguridad nacional, y reconoce su requisito legítimo para mantener los niveles razonables y apropiadas de municiones convencionales existentes, de conformidad con la resolución aprobada por la Asamblea General de Naciones Unidas en 2006 (A/Res/61/72);

Reconoce los riesgos y los peligros que las existencias de municiones convencionales presentan a los individuos, las comunidades y las sociedades, y el impacto negativo que esto puede tener en vidas, sustentos, viviendas y el desarrollo;

Anima el desarrollo, la implementación y la aplicación de la legislación nacional, apoyada por procedimientos operacionales eficaces, para asegurar el manejo seguro, efectivo y eficiente municiones convencionales existentes, y anima a los parlamentos y los gobiernos que han aprobado legislación nacional apropiada a hacer su experiencia disponible a otros estados, contribuyendo así a la aplicación del Programa de Acción sobre armas pequeñas y ligeras;

Apoya a los miembros del Foro y a sus colegas parlamentarios para formular los marcos legislativos y reguladores para el manejo eficaz de las municiones convencionales existentes y para desarrollar los mecanismos eficaces de control y supervisión para mejor asegurarse de que los individuos y las comunidades no corren peligro debido al manejo ineficaz de las municiones convencionales existentes;

Toma nota del hecho de que no existen hasta ahora mecanismos de coordinación o de convenciones internacionales que, de una manera comprensiva, desarrolla una respuesta internacional integrada a los problemas causados por la acumulación de las municiones convencionales existentes, la Asamblea Parlamentaria de la OTAN, la Asamblea Parlamentaria de la OSCE y la Unión Interparlamentaria debe ser continuamente involucrados a esforzarse para ir hacia tal convenio internacional;

Acoge con satisfacción el trabajo emprendido por el Grupo de Expertos Gubernamentales sobre los problemas que plantea la acumulación excesiva de las municiones convencionales existentes,

establecida de conformidad con la Resolución 61/72 de la Asamblea General de la ONU y anima que sus recomendaciones detalladas estén implementados por completo cuando se publiquen y que los resultados deben ser supervisadas por el Grupo de Expertos Gubernamentales de la ONU;

Apoya los esfuerzos del nivel regional para perseguir programas y mecanismos de intercambio de información para mejorar los estándares del manejo de las municiones convencionales existentes, que sucesivamente puede informar a una respuesta internacional al asunto;

Impulsa a los donantes que profundicen su compromiso político y financiero a programas y proyectos diseñados para mejorar los estándares del manejo de las municiones convencionales existentes; y particularmente los programa y los proyectos que se dedican a la destrucción del exceso;

Recomienda, como un complemento a la legislación y a los mecanismos de reglamento, que se establezcan o fortalezcan estructuras de supervisión operacional, por ejemplo desarrollar la capacidad de un defensor o de comités parlamentarios, elegidos por el parlamento nacional, para mejorar el control de las municiones convencionales existentes; y

Otorga el mandato a la Junta Directiva y al Secretariado para seguir desarrollando el tema de municiones convencionales existentes y tomar medidas en conformidad con la política adoptada; y particularmente, las medidas de sensibilización sobre le tema de de existencias de municiones convencionales deben se incluidas en el trabajo de programa del Foro.

Considera la necesidad de aumentar los programas de cooperación internacionales para el almacenamiento y la destrucción segura abordando simultáneamente la comunidad internacional de estados para promover el manejo seguro y la destrucción de armas pequeñas y ligeras y otras municiones convencionales existentes.