



Manual Parlamentario de Armas Pequeñas y Ligeras y Reforma del Sistema de Seguridad 2010





El Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras (APL) apoya a los parlamentarios en la labor relacionada con su control y regulación y contribuye al avance del programa de APL, proporcionando espacio para que los legisladores y la sociedad civil se congreñen y unan sus fuerzas.

Para más información contacte:

Parliamentary Forum on Small Arms and Light Weapons

PO Box 612

10132 STOCKHOLM

Sweden

Visit: Kungsholmsgatan 8

Tel / Fax +46 8 653 2543

Web: www.parlforum.org

Email: info@parlforum.org

***Manual Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras (APL) y Reformas del
Sistema de Seguridad (RSS), 2010***

Esta publicación fue desarrollada en conjunto por el Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras y sus Consultores Técnicos (Adrian Wilkinson y Helena Vázquez). Se agradece a las siguientes organizaciones por el uso de algunos de sus materiales:¹ DCAF (Suiza), GFN-SSR (Universidad de Birmingham, Reino Unido), CAD de la OCDE y el Proyecto Ploughshares (Canadá). Las fotografías son cortesía de la GFN-SSR, SEESAC y el PNUD. Asimismo, se han hecho esfuerzos para identificar la procedencia de otras fotografías, garantizándose la debida acreditación en futuras ediciones una vez que dicha procedencia sea reconocida o llame la atención del editor.

© **APL Foro Parlamentario 2010 - Todos los derechos reservados**

ISBN: 978-91-978712-0-4

Los puntos de vista expresados en este informe corresponden al Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras y no representan necesariamente a las de sus patrocinadores. Las denominaciones empleadas y la presentación del material en esta publicación no implican juicios del Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras en relación a 1) la situación jurídica de un determinado país, territorio o área, sus autoridades o grupos armados; o 2) con respecto del trazado de sus fronteras o límites.

¹ Las principales fuentes bibliográficas de este manual corresponden 1) Linkages between Security Sector Reform (SSR) ... and SALW, *Fitz-Gerald A M*, (Whitehall Policy Concept Paper), London, 09 January 2003; 2) Security Sector Reform and the Demand for SALW, Project PLOUGHSHARES Briefing 01/7, *Donald D and Olanisakin F*, 2001; 3) OECD DAC Guidelines – Helping Prevent Armed Conflict, OECD, 2001; and 4) OECD DAC Handbook on Security System Reform - Supporting Security and Justice, OECD, 2007



Un problema de seguridad fundamental



En la comunidad internacional para el desarrollo hay un creciente consenso en torno a la idea de que la seguridad humana es una necesidad pública esencial, tal como la educación, salud y el agua potable. Tampoco hay duda de que la proliferación incontrolada de armas pequeñas y ligeras (APL) representa un reto significativo para gobiernos y autoridades que sufren de estructuras administrativas y legales débiles y sistemas de seguridad que requieren ser reformados.

La experiencia ha demostrado que el sector de la seguridad se politiza exacerbadamente durante épocas de administración gubernamental débil; generando una serie de problemas no deseados que incluyen la ausencia de responsabilidades adjudicables dentro del sistema de seguridad, y un deterioro de la garantía de seguridad y el régimen de justicia. Como consecuencia, la proliferación de armas se incrementa debido a la falta de cooperación entre las organizaciones de gobierno y agencias de seguridad y, con ello, la creciente desconfianza de la población que puede causar inestabilidad interna. El control de armas pequeñas y ligeras debe ser, por lo tanto, un elemento fundamental a considerar durante cualquier reforma del sistema de seguridad.

En noviembre de 2009, la Junta Directiva del Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras adoptó una declaración política sobre APL y la Reforma del Sistema de Seguridad. Además, el Foro reconoció, que tratar los vínculos fundamentales entre APL y la Reforma del Sistema de Seguridad es un precedente fundamental para una gobernabilidad democrática eficaz. Por lo tanto, el Foro ya está listo para comprometerse con los parlamentos y parlamentarios de las más diversas regiones, abordar en conjunto desafíos, y asegurar que las armas pequeñas y ligeras se consideren como un tópico de extrema importancia en cualquier agenda de reforma de Sistemas de Seguridad nacionales. Espero que este manual provea a los parlamentarios con la información necesaria para actuar frente a este problema nacional y mundial.

Senador Sonia M Escudero

Argentina,
Presidenta del Foro Parlamentario sobre APL



Indice

Prólogo	i
Indice	ii
Siglas	iii
Manual Parlamentario de Armas Pequeñas y Ligeras y Reforma del Sistema de Seguridad	1
1 Qué es la Reforma del Sistema de Seguridad?	1
2 Qué impacto tienen las Armas Pequeñas y Ligeras (APL) en la Reforma del Sistema de Seguridad?	3
3 Cuáles son los vínculos entre las Armas Pequeñas y Ligeras y la Reforma del Sistema de Seguridad?	4
4 El papel de los parlamentos en las Armas Pequeñas y Ligeras y la RSS	6
5 El papel de los parlamentarios en la cuestión de las Armas Pequeñas y Ligeras y la RSS	7
Anexo A - Definiciones de Armas Pequeñas y Ligeras y RSS	8
Anexo B - Resoluciones internacionales, acuerdos, estructuras e instrumentos	10
Anexo C - Qué puede hacer usted como parlamantario?	11
Anexo D - Publicaciones útiles de APL y RSS	15

Siglas

CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE
DCAF	Centro de Ginebra para el Control Democrático de las Fuerzas Armadas
DfID	Departamento para el Desarrollo Internacional (Reino Unido)
CE	Comisión Europea
EU	European Union
GFN-SSR	Red de Facilitación Global - Reforma del Sector Seguridad (www.ssrnetwork.net)
MD	Ministerio de Defensa
MI	Ministerio del Interior
ONG	Organización No Gubernamental
OCDE	Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo
OSCE	Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa
EMP	Empresas militares privadas
ESP	Empresas de Seguridad Privada
APL	Armas Pequeñas y Armas Ligeras
RSS	Reforma del Sistema de Seguridad ²

² Alternativa – Reforma del Sector de Seguridad. Los términos son intercambiables.



Manual Parlamentario de Armas Pequeñas y Ligeras³ y Reforma del Sistema de Seguridad

1 Qué es la Reforma del Sistema de Seguridad?

Durante la última década, la comunidad internacional ha comprendido cada vez más el impacto que el ambiente de seguridad puede tener en el desarrollo. Tiempo atrás, la seguridad era generalmente relacionada a la política y operaciones de seguridad interna y militar; la comunidad para el desarrollo consideraba que la prestación de apoyo en este ámbito era la responsabilidad de los organismos de defensa, inteligencia y policiales. Esta situación comenzó a cambiar a finales de los años 90, cuando el impacto negativo de un débil sector de la seguridad en *el desarrollo de la buena gobernanza y la reforma de la administración pública comenzó a ser extensamente reconocido*. También se entendió que el paradigma de la seguridad nacional, referido a la protección de las naciones-estados, había cambiado para enfocarse en los individuos/ciudadanos como su nuevo referente objetivo.

Que es el sistema de Seguridad?

- Fuerzas Armadas
- Aduana y Agencias Fronterizas
- Guardacostas
- Organizaciones de Sociedad Civil
- Comisiones de Derechos Humanos y Defensores del Pueblo
- Servicios de Inteligencia
- Poder Judicial
- Media
- Milicia y Facciones Armadas
- Ministerio de Defensa
- Ministerio de Relaciones Exteriores
- Ministerio del Interior
- Ministerio de Justicia
- Fuerzas Paramilitares
- Policía
- Servicios de Fiscalía
- Empresas Privadas de Seguridad
- Prisiones y Sistema Penitenciario

El sector de la seguridad es un componente esencial para la reducción de la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Garantiza la seguridad del Estado y los individuos, mejora el acceso a los procesos políticos y a los servicios sociales y, por lo tanto, debe ser considerado como una responsabilidad del gobierno central. Como consecuencia, temas de seguridad no pueden separarse o excluirse de las estrategias de desarrollo.

Seguridad inadecuada, como resultado de estándares pobres de las agencias de seguridad, limitado acceso a la justicia o la corrupción dentro de una administración deriva en un gobierno débil, afectando desproporcionadamente a la población; en especial, pobres y grupos vulnerables. Ellos tienen menos posibilidades de mejorar sus condiciones de vida, superar la pobreza o escapar de un sentimiento de inseguridad y miedo. Un gobierno débil conduce a inestabilidad y conflictos sociales violentos, siendo incapaz de operar de manera eficaz programas de reducción de la pobreza.

³ En este manual, el término Armas Pequeñas y Ligeras (APL) incluye todo tipo de armas que incluyan municiones y explosivos de calibre inferior a 100 milímetros.



Ahora hay un entendimiento más amplio de la seguridad, a veces designada como la seguridad humana, en la que los individuos y las comunidades:

- a) pueden vivir en libertad, paz y seguridad;
- b) pueden participar plenamente en el gobierno y la administración pública del país y las comunidades;
- c) tienen acceso a los recursos para suplir sus necesidades básicas;
- d) están protegidos por los derechos humanos fundamentales, y
- e) habitan en un entorno/ambiente que no es perjudicial para su salud.

Áreas Temáticas de la Reforma de Sistema de Seguridad

- Administración
- Capacidad de desarrollo y reestructuración
- Estructuras de fuerza
- Gobierno
- Recursos humanos
- Legislación y regulación
- Seguridad nacional y estrategias de defensa
- Planificación operativa
- Control parlamentario
- Adquisiciones y logística de apoyo

La Reforma del Sistema de Seguridad (RSS) une los discursos de la seguridad, paz y el desarrollo. Por lo tanto, puede considerarse como un concepto dinámico para diseñar estrategias que permitan la gestión de las funciones de seguridad de forma democrática, eficiente y eficaz para iniciar y apoyar la reforma de la infraestructura de seguridad nacional.

La RSS abarca una amplia gama de actividades, donde la necesidad de garantizar la coordinación y cooperación entre los diversos grupos involucrados es reconocida. A nivel operativo, traducir dicha cooperación y coordinación sigue siendo un desafío. La proliferación y uso ilícito de armas pequeñas y ligeras constituye uno de los problemas de seguridad más apremiante en muchos de los países más pobres del mundo. A menudo, las autoridades competentes carecen de la capacidad para investigar y perseguir a los delincuentes o, incluso, para tomar posesión de las armas ilegales encontradas. En algunos casos, pueden incluso agravar el problema por sí mismos al cometer graves abusos contra la población civil, lo cual eleva la demanda de armas ilegales como medio de auto-protección.⁴ Por lo tanto, es de suma importancia que los vínculos entre la RSS y el control de APL estén identificados y consolidados claramente. La proliferación de armas a nivel nacional o regional mejora la capacidad del criminal o de las facciones en conflicto y aprovisiona sus actividades, gatillando o incrementando situaciones de inestabilidad entre regiones o países vecinos.

La RSS es un proceso que puede ser usado para mejorar la capacidad de un Estado en la resolución de una gama de necesidades en materia de seguridad humana, en concordancia con los principios de un gobierno democrático, mientras provee

⁴ <http://www.nisat.org/security>



seguridad a sus ciudadanos y asegura que tanto individuos como comunidades estén protegidos por ley. El riesgo de conflicto armado se reduce donde hay sistemas de seguridad democráticos, transparentes, responsables y eficientes.

El Anexo A contiene los términos aceptados y definiciones que se relacionan con las armas pequeñas y ligeras y el programa de la RSS.

2 Qué impacto tienen las Armas Pequeñas y Ligeras (APL) en la Reforma del Sistema de Seguridad?

Hoy en día existe una creciente aceptación de que la seguridad es un bien público esencial y una necesidad; tal como la educación, salud y el agua potable. No debe haber ninguna duda de que la proliferación incontrolada de armas pequeñas representa un desafío fundamental para las autoridades que luchan con estructuras de gobierno débiles y un sistema de seguridad sin reformar.

Los sectores de seguridad mal desarrollados llegan a ser a menudo altamente politizados, resultando en una gama de posibles impactos negativos, que incluyen la falta de rendición de cuentas en el sistema de seguridad, y el deterioro de las garantías de seguridad y justicia. Como consecuencia, no sólo la proliferación de armas puede incrementar sino, además, la escasa cooperación entre organizaciones de gobierno y agencias de seguridad. La resultante desconfianza de la población potencia situaciones de inestabilidad interna.

Un aumento en la corrupción de las instituciones de gobierno se observa usualmente en los sistemas de seguridad politizados, lo que combinado con rivalidades interinstitucionales puede producir un vacío en la seguridad. Inevitablemente, este vacío será llenado por facciones o grupos criminales organizados que adquieren la responsabilidad de seguridad en el Estado. Las percepciones de amenaza e inseguridad que se derivan de tales condiciones aumenta la demanda y el uso no regulado y poco transparente de APL dentro de la comunidad en general. Tal como para cualquier otro producto, las leyes de la oferta y la demanda son igualmente válidas para la adquisición de armas. La falta de un sistema de seguridad confiable contribuye a que su suministro sea relativamente fácil. Lo cierto es que la situación específica de APL impacta en la necesidad básica de las personas por seguridad y en la relación entre los Estados y sus ciudadanos sobre las provisión de seguridad como un bien público.



3 Cuáles son los vínculos entre las Armas Pequeñas y Ligeras y la Reforma del Sistema de Seguridad?

Todavía los vínculos directos entre la reforma del sistema de seguridad y el control de armas pequeñas y ligeras⁵ están siendo desarrollados y la experiencia operacional, siendo adquirida. Ningún análisis sistemático se ha realizado para establecer y aclarar dichos vínculos o sus implicaciones, tanto por los encargados de elaborar políticas de control de APL o sus ejecutores. Sin embargo, cada vez surgen más pruebas de que un sistema de seguridad débil o poco desarrollado crea una demanda por ellas. Esta demanda se relaciona directamente con la percepción de amenaza por civiles o grupos armados organizados. Aunque la visión política de la OCDE en el documento “Reducción de la Violencia Armada - Habilitación para el Desarrollo”⁶ considera el impacto de la violencia armada en el desarrollo de las comunidades y proporciona metodologías para su reducción, tiene limitaciones en su orientación con respecto a APL y RSS. El control de las armas pequeñas y armas ligeras es a menudo mucho más que la reducción de la violencia armada⁷ (aunque esto siempre es deseable) y, antes de que un análisis más amplio se desarrolle, las intervenciones de control de APL seguirán sufriendo dificultades, pues no toman en cuenta las políticas de RSS y de otros proyectos para proporcionar soluciones integrales.

La experiencia operativa reciente de programas de control de APL ha identificado una serie de áreas funcionales donde hay una repercusión a nivel técnico sobre cuestiones relacionadas con la RSS, o donde existe la sinergia programática:

La planificación y evaluación de programas de RSS siempre deben incluir un componente de APL del mismo modo que las operaciones de RSS deben coordinarse con los programas paralelos de control de APL. Además, el desarrollo de la capacidad de los mecanismos de supervisión, (parlamentarios, periodistas, organizaciones no gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil), debe incluir un componente de sensibilización en torno a las armas pequeñas y armas ligeras, que les permita entender la relevancia de su control en las políticas y los programas de la RSS en general.

⁵ Definido como “aquellas actividades que, en su conjunto, intentan reducir el impacto social, económico y ambiental del uso, posesión y proliferación sin control de APL. Estas actividades incluyen control de fronteras, legislación y regulación, estrategias de comunicación y concientización acerca de APL, operativos de pesquiza y destrucción, estadísticas, manejo de información, y control de las existencias de APL”.

⁶ OECD DAC Armed Violence Reduction – Enabling Development, ISBN 978-92-64-06015-9, Paris, OECD, 2009

⁷ Esto puede incluir; 1) programas de anti-proliferación; 2) manejo de las existencias de APL y programas de seguridad como parte de la RSS; reducción en la cantidad de accidentes por porte de armas; 4) control de armas legales; etc.

Áreas de Control y Función APL	Impacto/Synergia en RSS	Observaciones
Consecuencias legislativas y regulatorias	<ul style="list-style-type: none"> Regulación de empresas de seguridad privadas. Uso de fuerza por funcionarios de las agencias de seguridad. Regulación de la posesión civil de APL. Cuestiones relacionadas con la exportación e importación de APL. Aspectos de gestión y control de fronteras. Aspectos de la crisis y de los problemas de emergencia. 	Reglamentos exigen un estrecho control parlamentario.
Gestión de la información	<ul style="list-style-type: none"> Intercambio de información con las organizaciones internacionales y regionales sobre armas y municiones. La gestión del inventario de armas y arsenales de municiones. Proporcionar información sobre cuestiones de APL a las agencias de seguridad y el sistema de justicia encargados de formular políticas. 	El fomento de medidas de confianza como herramienta en la lucha contra la proliferación de APL.
Estrategias de concientización y comunicación acerca de APL.	<ul style="list-style-type: none"> Apoyar el desarrollo de un sistema policial basado en apoyar a la comunidad. Apoyar la introducción de nuevas estructuras y políticas de seguridad y justicia. 	Partes interesadas –ONG’s, representantes de gobiernos, organizaciones internacionales y grupos de interés– pueden cooperar en estos esfuerzos.
Destrucción de APL	<ul style="list-style-type: none"> Destrucción de los excedentes de armas y municiones identificadas durante los procesos de reestructuración de las agencias de seguridad. Mejoras visibles en el sector de la seguridad animarán a los civiles a abandonar las armas. 	
Gestión y almacenamiento de ALP	<ul style="list-style-type: none"> Mejorar los estándares de administración y almacenamiento de armas y explosivos durante el proceso de desarrollo de la capacidad de los organismos de seguridad. Garantías de seguridad en el almacenamiento de armas y municiones. 	
Estudio/ Encuesta de APL	<ul style="list-style-type: none"> Recolectar información sobre percepciones de inseguridad humana. Proporcionar información relevante para las políticas de seguridad nacional bajo revisión y/o para una nueva estrategia de seguridad nacional. Captura los aspectos de género de APL y de los entornos más amplios de los sistemas de seguridad. 	Preguntas relacionadas con la RSS pueden ser incluidas en el estudio/encuestas de APL. Las respuestas obtenidas puede apoyar el desarrollo de una base de datos para APL y RSS.



4 El papel de los parlamentos en relación a las Armas Pequeñas y Ligeras y RSS

El desarrollo democrático y la seguridad humana requieren que los órganos ejecutivos actúen de una manera eficiente y eficaz y demandan, por lo tanto, representación y responsabilidad: dos de las principales funciones de los parlamentos. Los parlamentos conectan a los ciudadanos con el Estado y pueden exigir a los gobiernos rendir cuentas de sus decisiones o de su falta de acción. El Parlamento es un lugar natural para la mediación, donde los puntos de vista competentes pueden ser articulados y donde el diálogo puede lograr un consenso. Estas funciones básicas son esenciales para mitigar y resolver los problemas de seguridad humana. El control y gestión eficaces de APL en el programa general de RSS también debería incluirse en estas responsabilidades, y los parlamentos podrían generar un impacto importante al asistir al gobierno en la formulación de las políticas de gestión del sector de seguridad. Las áreas principales donde los parlamentos pueden ejercer su poder e influencia son:

- **Establecimiento de un marco legislativo eficaz.** El marco debe incluir la regulación de: 1) el control de armas dentro de los organismos de seguridad, 2) el mantenimiento de niveles adecuados de existencias, y 3) el uso apropiado de armas por parte de los organismos de seguridad en conformidad con las debidas prácticas internacionales.⁸
- **Supervisión del control de armas pequeñas y de gestión en el sector de la seguridad.** Los parlamentos deben asegurarse de que el comité parlamentario de Seguridad y Defensa se relacione con el gobierno en un debate periódico sobre las políticas de APL y su relevancia en el sector de la seguridad.
- **Instrumentos internacionales para municiones convencionales y los acuerdos para hacer frente a la cuestión de las armas pequeñas y la RSS.** Los parlamentos deberían tener como prioridad nacional: 1) ratificar los instrumentos y los acuerdos multilaterales que sus gobiernos han firmado, o 2) adherirse a esos instrumentos y acuerdos si es el caso. Las provisiones de tales instrumentos y acuerdos deberían incorporarse en la legislación nacional e implementarse en consecuencia.⁹

⁸ 1) *Code of Conduct for Law Enforcement Officials*, UNHCHR, (adoptado por la Asamblea General de la ONU, resolución 34/169 del 17 de diciembre de 1979); y 2) *Basic Principles on the Use of Force and Firearms by Law Enforcement Officials*, UNHCHR, (adoptado por el Octavo Congreso de la ONU sobre la Prevención del Crimen y el Tratamiento de los Ofensores, Havana, Cuba, 27 de agosto al 7 de septiembre, 1990).

⁹ El Anexo B contiene una lista de resoluciones, instrumentos, marcos y acuerdos para enfrentar el tema de APL y RSS. Esta lista no incluye resoluciones específicas dentro del marco más amplio de la RSS. Las Guías Parlamentarias del Foro en; 1) Control de APL; y 2) APL y Reservas Convencionales de Munición proporcionan referencias más detalladas.



- **La cooperación internacional.** Los parlamentos deben intercambiar información sobre la legislación nacional de armas pequeñas y ligeras y la RSS, con el fin de construir una mejor comprensión de los mandos y controles regionales, e identificar las mejores prácticas existentes. También deben contribuir a establecer foros parlamentarios internacionales que consideren la problemática de la munición convencional. Los parlamentarios también podrían abogar por la armonización regional de la legislaciones relacionadas a la RSS.

5 El papel de los parlamentarios en la cuestión de las armas pequeñas y Ligeras y la SSR

Los parlamentarios tienen a su disposición muchos instrumentos eficaces que podrían aplicar para abordar la cuestión de las armas pequeñas y ligeras y la reforma del sector de seguridad:

- Parlamentarios en su **función de representantes** pueden plantear cuestiones de interés (la seguridad ciudadana, el control efectivo de la posesión civil, los niveles de las existencias de armas, la seguridad de los depósitos de armas, las políticas de destrucción, las iniciativas de reducción de la violencia armada, etc.) con el ejecutivo. También, pueden despertar interés público en el tema a través de los medios de comunicación e identificar, dentro de su electorado y la sociedad civil en general, las amenazas a la gestión o el ineficaz control de armas pequeñas y ligeras. Los parlamentarios pueden influir las acciones gubernamentales, haciendo que el control y gestión eficaces de APL en el programa más amplio de la RSS sea un tema político de relevancia.
- Parlamentarios en su **función legislativa** pueden introducir una nueva legislación, o bien proponer una revisión exhaustiva de la legislación existente sobre cuestiones relacionadas con el sistema de seguridad (es decir, el uso de empresas privadas de seguridad, el registro civil de las armas o la transparencia y el control eficaz de la importación de armas).
- Parlamentarios en su **función de supervisión** pueden garantizar que el ejecutivo honre y ponga en práctica sus compromisos internacionales (por ejemplo, tratados o convenios). Además, deben considerar y revisar con regularidad y de modo efectivo la cuestión de las APL a través del Comité de Defensa del Parlamento y del Comité de Seguridad, o su equivalente, y que los niveles presupuestarios apropiados sean asignados por el Ministerio de Hacienda.

Anexo C sugiere un abanico más detallado de las actividades que los parlamentarios pueden abordar para apoyar una reforma eficaz del sistema de seguridad, garantizando la sinergia entre el control de las APL y las iniciativas y acciones prácticas de reducción de la violencia armada.



Anexo A – Definiciones de Armas Pequeñas y Ligeras y RSS¹⁰

Sensibilización/ Consentización de APL

Un programa de actividades llevado a cabo con el objetivo global de reducir al mínimo y, si es posible, eliminar las consecuencias negativas de la falta de control de las APL, combina una adecuada sensibilización sobre el tópico a través de campañas de información pública y de educación sobre los riesgos del uso de APL. Este programa persigue el cambio de actitudes personales a largo plazo.

Nota: Donde quiera que exista, los objetivos operativos de una iniciativa nacional de control de armas pequeñas y ligeras determinará el tipo adecuado de actividades de concientización sobre ellas

Nota: Concientizar sobre las implicancias del porte y uso de armas pequeñas y ligeras es un enfoque de movilización de masas que ofrece información sobre su amenaza latente. Puede adoptar la forma de educación formal o no formal.

Nota: En una situación de emergencia, debido a la falta de tiempo y los datos disponibles, es la forma más práctica de comunicar información de seguridad. En otras situaciones, puede apoyar enlace con la comunidad.

Control de APL

Actividades con el objetivo de reducir el impacto social, económico y ambiental de la proliferación y posesión incontrolada de armas pequeñas y ligeras.

Nota: Estas actividades abordan el control transfronterizo, medidas legislativas y reglamentarias, estrategias de comunicación y concientización, recolección y operaciones de destrucción de APL, gestión informativa, estadística y la administración de existencias de APL.

Estadísticas de las APL

Un proceso sistemático y lógico que determina la propagación y el impacto de las APL dentro de una región, nación o comunidad y proporciona datos e información precisa para la intervención a través de un organismo adecuado.

Nota: Los siguientes términos se han utilizado en el pasado, aunque se prefieren aquellos mencionados anteriormente: “evaluación nacional”; base de la evaluación” y “mapeo”.

Seguridad

El control de la amenaza, integrado con una capacidad de respuesta adecuada.

¹⁰ Estas definiciones han sido obtenidas de varias fuentes incluyendo, pero no restringido a, ISACS 01.20 *Glossary of terms and definitions*.

Reforma del Sistema de Seguridad (RSS)

Un concepto dinámico para el diseño de estrategias de gestión de las funciones de seguridad de modo democrático y responsable, eficiente y eficaz para iniciar y apoyar la reforma de la infraestructura de seguridad nacional.

Armas Pequeñas y Ligeras (APL)¹¹

Cualquier arma letal portátil, (incluyendo sus municiones), que lance o pueda transformarse fácilmente para expulsar o lanzar un balín, una bala o un proyectil por la acción de un explosivo, excluidas las antiguas APL o sus réplicas.

Nota: APL antiguas y sus réplicas se definirán de conformidad con la legislación nacional. En ningún caso APL antiguas de fabricación después de 1899 deben ser incluidas.

Nota: ‘Las armas pequeñas’ son, en términos generales, armas diseñadas para uso individual. Estas incluyen revólveres y pistolas automáticas, fusiles y carabinas, sub-ametralladoras, rifles de asalto y ametralladoras ligeras, entre otras.

Nota: ‘Las armas ligeras’ son armas diseñadas para el uso de dos o tres personas que actúan en equipo, aunque algunas pueden ser transportadas y utilizadas por una sola persona. Incluyen, entre otras, ametralladoras pesadas, lanzadores de granadas (montadas debajo del barril del fusil), cañones antiaéreos portátiles, cañones antitanques portátiles y fusiles sin retroceso, lanzadores portátiles de misiles antitanque y sistemas de cohetes, lanzadores portátiles de sistemas anti-misiles antiaéreos, y morteros de calibre inferior a 100 milímetros.

Existencias/ reservas

Una numerosa proporción de armas y artefactos explosivos acumulados. A menudo, el término se usa indistintamente para referirse a las armas retenidas en un determinado centro de almacenamiento o depósito de municiones.

Destrucción de las existencias

Las actividades físicas y procedimientos destructivos que conducen a una reducción de las reservas nacionales.

Gestión de las Existencias/ reservas

Procedimientos y actividades relacionadas con la seguridad, contabilidad, almacenamiento, transporte y manejo de municiones.

¹¹ Desarrollado a partir de la definición existente en el *International Tracing Instrument*, por medio de la inclusión de ‘(y sus municiones)’.

Anexo B - Las resoluciones internacionales, acuerdos, marcos y los instrumentos

Resoluciones, instrumentos, marcos y acuerdos que se relacionan directamente con el problema de las APL y cuestiones de las RSS son muy limitadas. Aunque existe una amplia gama de resoluciones, marcos, acuerdos e instrumentos relacionados con las APL que pueden ser encontrados en el Manual Parlamentario de las APL¹².

RESOLUCIÓN, MARCO, INSTRUMENTO O INFORME	RESUMEN
UN RESOLUTIONS, AGREEMENTS AND REPORTS	
Declaración de la OCDE-CAD, Reunión de Alto Nivel de Ministros y Jefes de organismos de ayuda, 03 de marzo de 2005.	Acuerdo del CAD de la OCDE en cooperación técnica y apoyo civil para la "reforma del sistema de seguridad, la mejora de la administración democrática y el control civil", y para "controlar, prevenir y reducir la proliferación de armas pequeñas y armas ligeras" que podría oficializarse en el Programa de Asistencia de Desarrollo de Ultramar (AOD).
S/PRST/2007/3 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, 14 de febrero de 2007	<i>Declaración Presidencial del Consejo de Seguridad de la ONU que hace hincapié en que la reforma del sector de la seguridad en situaciones posteriores a conflictos es fundamental para: 1) la consolidación de la paz y la estabilidad, promover la reducción de la pobreza, el Estado de Derecho y la buena gobernanza, ampliar la autoridad legítima del Estado y evitar que los países recaigan en conflicto, y 2) confirma los vínculos entre el control de las armas pequeñas y ligeras y la Reforma del Sector Seguridad.</i>

¹² SALW Parliamentary Handbook. SALW PF and SEESAC. ISBN 86-7728-033-2. 30 October 2006.



Anexo C – Qué puede hacer usted como parlamentario? ¹³

ÁREA	PAPEL PARLAMENTARIO		
	REPRESENTATIVO	LEGISLATIVO	SUPERINTENDENCIA
Todas Áreas de APL Y RSS	<ul style="list-style-type: none"> ■ Puede plantear cuestiones de interés (violencia armada, seguridad de depósitos, gestión de material, etc.) con el ejecutivo. ■ Asistir a conferencias de municiones convencionales, seminarios, etc, relacionados con APL y, como miembro de delegaciones gubernamentales, participar en el desarrollo de la política de RSS. ■ Abogar por recursos presupuestarios para el trabajo de control de APL dentro de las actividades de RSS previstas. ■ Asegurar la integración sistemática de las mujeres en todas las actividades correspondientes a APL y RSS con un enfoque de gobierno en el sector de seguridad. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Introducir regularmente o modificar la legislación existente para incorporar los compromisos internacional y nacional de municiones convencionales y políticas de gestión en el sistema jurídico nacional. ■ Revisar la legislación existente relacionada con la posesión civil de APL. La información y los cambios potenciales de política pueden ser incluidos en los procesos de RSS. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Mantener control parlamentario de seguridad del Gobierno y de apoyo a la defensa, incluyendo la gestión de las fronteras y las estructuras de gestión de crisis. ■ Hacer seguimiento de los acuerdos ratificados de APL (nacionales, regionales e internacionales) que se están incorporando en las políticas de la RSS. ■ Revisión de las asignaciones presupuestarias relacionadas con el sector de seguridad y supervisar la inclusión de temas relacionados con APL.

¹³ Algunos artículos seleccionados de la publicación del Comité Parlamentario del Sector de Seguridad, DCAF, Geneva, 2004.



PAPEL PARLAMENTARIO			
ÁREA	REPRESENTATIVO	LEGISLATIVO	SUPERINTENDENCIA
Puntos Legislativos y Regulatorias	<ul style="list-style-type: none"> Obtener sobrevista legislativa pertinente de APL, que es de importancia para el proceso de RSS. Obtener una visión general de la eficiencia de los controles de APL y la legislación de la RSS en otros países. 	<ul style="list-style-type: none"> Introducir la nueva legislación o proponer una revisión exhaustiva de la legislación vigente sobre el control de APL. Prestar asistencia en el desarrollo de procedimientos de investigación que examinen, evalúen y excluyan a los individuos inadecuados para ser miembros del sector de la seguridad (incluido todo el personal que tenga acceso a APL). Si es apropiado, apoyar comisiones de reconciliación para hacer frente a anteriores violaciones de derechos humanos. 	<ul style="list-style-type: none"> Garantizar que el ejecutivo honre y ponga en práctica sus compromisos internacionales (por ejemplo, tratados, convenios, etc.). Promover regularmente que el Estado cumpla con las exigencias de APL relacionadas con la información y los mecanismos e instrumentos de control; (por ejemplo, Programa de Acción de la ONU, Documento de la OSCE sobre munición convencional, Registro de Armas Convencionales de la ONU, etc.). Asegurar que existen los mecanismos que obligan al Gobierno a presentar informes anuales al Parlamento sobre las existencias de armas y la tenencia de municiones y sistemas de gestión. Asegurar que el Gobierno respete los embargos de armas y que obtiene las reparaciones debidas en sanciones en casos de violación de los embargos de armas.
La posesión civil de armas	<ul style="list-style-type: none"> Mantener conversaciones con la sociedad civil sobre la problemática del uso indebido de APL dentro de sus comunidades. Garantizar que la problemática es tratada en los foros políticos de RSS. Apoyar al diálogo político entre la autoridades de seguridad y representantes de la sociedad civil. 	<ul style="list-style-type: none"> Reflejando nuevas realidades, introducir legislación pertinente relacionada con APL en tandem con las políticas y planes de RSS. 	<ul style="list-style-type: none"> Incentivar al Ejecutivo para que incluya el tema cuando revise el sistema de seguridad, y haga seguimiento a su evolución.



ÁREA	PAPEL PARLAMENTARIO		
	REPRESENTATIVO	LEGISLATIVO	SUPERINTENDENCIA
Planeamiento de RSS	<ul style="list-style-type: none"> Asegurar que todas las evaluaciones y / o equipos evaluadores y de planificación incluyan los aspectos de la participación parlamentaria en el análisis de las APL y en la formulación de los planes y política de la RSS. Obtener comprensión de las necesidades del público y de los distritos electorales vis a vis el control de las APL, y vincularla a la agenda más amplia de la RSS. 	<ul style="list-style-type: none"> Asegurar que el Palamento este informado e involucrado en el proceso de planeamiento de la RSS. Fortomar la inclusión integral de la problemática de las APL dentro de la planificación de la RSS. 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyar la creación de sistemas globales de control de APL en particular, y la RSS en general (defensores del pueblo, comisiones). Garantizar la transparencia y la eficiencia de los gastos de seguridad y los presupuestos del sector de la seguridad. Mecanismos de apoyo para la gestión de los gastos de seguridad.
Almacenamiento Seguro de Armas y Municiones	<ul style="list-style-type: none"> Hacer visitas a depósitos de municiones de armas en otros países con el fin de obtener una comprensión de lo que se necesita, y aconsejar a los planificadores sobre lo que una reforma al sector de la seguridad demanda. 	<ul style="list-style-type: none"> Introducir legislación para "salvaguardar" las zonas de peligro de explosión, alrededor de los depósitos de municiones. Esto debería incluir elementos para asegurar que la comunidad local no pueda construir viviendas en zonas especificadas de peligro. Proponer que el presupuesto asignado para la infraestructura de seguridad y para la capacitación de personal se ponga a disposición de los Ministerios de Defensa y del Interior como prioridad. 	<ul style="list-style-type: none"> Solicitud de una actualización del Gobierno sobre las existencias de armas y municiones, y de los reglamentos y procedimientos de gestión.



AREA	PARLIAMENTARIANS' ROLES		
	REPRESENTATIVE	LEGISLATIVE	OVERSIGHT
Concienciación de APL y RSS	<ul style="list-style-type: none"> Concientizar a los medios de comunicación, el distrito electoral y la sociedad civil mediante la identificación de problemas a nivel comunitario y vincularlos a los debates de la RSS. Apoyar a las autoridades relacionadas a las APL en la generación de consenso público, que incluya a la sociedad civil, sobre políticas de seguridad nacional. involucrar a los ciudadanos en el debate y discursos sobre las APL y la RSS. 	<ul style="list-style-type: none"> Asegurar que la base jurídica de la RSS tiene el apoyo público. Proponer las asignaciones del presupuesto para campañas de sensibilización de armas y municiones convencionales, (para asegurar que las personas sean conscientes de los riesgos de: 1) la posesión de armas, o 2) de vivir en zonas con peligro de explosión de depósito de municiones). 	<ul style="list-style-type: none"> Solicitar al Gobierno informes actualizados sobre la eficacia de las campañas de sensibilización. Observar que las evaluaciones de seguridad (armas pequeñas y ligeras) coincidan con las necesidades de seguridad pública.
Armas y Municiones, Desmilitarización y destrucción	<ul style="list-style-type: none"> Apoyar la destrucción de excedentes de armas y municiones en declaraciones públicas en los foros nacionales e internacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> Proponer las asignaciones presupuestarias para la destrucción de los excedentes de armas y municiones. 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyar al Parlamento o comisión competente(s), con atención especial a la cuestión de los excedentes de armas y municiones, y tomar medidas para la rápida destrucción de dichos excedentes.



Anexo D – Publicaciones útiles de APL y RSS

D.1 Recomendaciones de política y visión general

ORGANIZATION	AUTHOR	PUBLICATION
DCAF	Born et al	<i>Parliamentary Oversight of the Security Sector - Principles, Mechanisms and Practices, Handbook for Parliamentarians.</i> 2003.
GFN-SSR	Nathan L	<i>No Ownership, No Commitment: A Guide to Local Ownership of Security Sector Reform.</i> GFN-SSR. October 2007.
GFN-SSR	Hutchful B	<i>Security Sector Reform Provisions in Peace Agreements.</i> GFN-SSR. 2009
OECD DAC	Wood B et al	<i>OECD DAC Guidelines – Helping Prevent Armed Conflict.</i> 2001.
OECD DAC	Williams L et al	<i>OECD DAC Guidelines - Security System Reform and Governance.</i> ISBN 92-64-00786-5. 2005.

D.2 Gestión de programas y el desarrollo

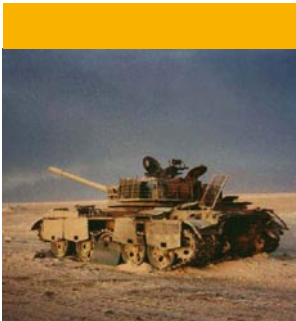
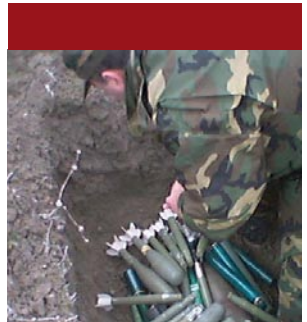
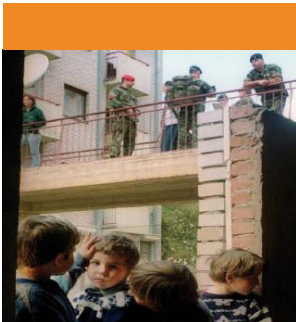
ORGANIZATION	AUTHOR	PUBLICATION
OECD DAC	McLean A et al	<i>OECD DAC Handbook on Security System Reform - Supporting Security and Justice.</i> 2007.

D.3 Selección de Fuentes

ORGANIZATION	AUTHOR	PUBLICATION
Cranfield University	Fitzgerald A	<i>Linkages between Security Sector Reform (SSR), Peace Support Operations (PSO), Disarmament, Demobilisation and Reintegration (DDR) programmes and Small Arms and Light Weapons (SALW).</i> 09 January 2003.
DfID	Hendrickson D et al	<i>Understanding and Supporting Security Sector Reform.</i> ISBN 1-86912-473-9. February 2002.
DfID	N/A	<i>Security Sector Reform Policy Brief.</i> ISBN 1-86192-576-X. September 2003
GFN-SSR	N/A	<i>A Beginners Guide to Security Sector Reform.</i> December 2007.

Notas

Notas



АМНЕСИЈА ЗА ОРУЖЈЕТО

123 Собрании Пунктови ќе бидат отворени во сепкоја општина од 1 Ноември до 10 Ноември, потоа на 15 Ноември, 22 Ноември, 29 Ноември и повторно од 5 Декември до 15 Декември 2003 и тоа од 9.00 до 16.00 часот од страна на Локална Комисија составена од граѓани на Македонија

ЛЕГАЛИЗАЦИЈАТА ПРОДОЛЖУВА. ИСКОРИСТИ ЈА МОЖНОСТА!

Безбедноста и безбедноста се загарантирани

